



IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE  
ZA 2014. godinu

Crna Gora  
Opština Bijelo Polje  
Predsjednik Opštine  
Br.01 -  
Bijelo Polje \_\_\_\_ april 2015. godine

**SKUPŠTINA OPŠTINE**

**BIJELO POLJE**

Na osnovu člana 57 stav 1 tačka 8 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list RCG", broj 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, "Sl.list CG", broj 88/09, 3/10, 73/10, 38/12 i 10/14) i člana 60 stav 1 tačka 11 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Sl.list CG–Opštinski propisi", broj 25/04, 33/06 „Sl.list CG“-Opštinski propisi broj 18/10 i 32/13), dostavljam Vam Izvještaj o radu predsjednika Opštine, organa i službi lokalne uprave za 2014. godinu.

Predsjednik  
Aleksandar Žurić, s.r.



# IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

## I UVODNE NAPOMENE

Izvještaj o radu predsjednika Opštine Bijelo Polje za 2014. godinu predstavlja dokument kojim su objedinjene ključne aktivnosti predsjednika, organa uprave i službi Opštine Bijelo Polje, realizovane tokom 2014. godine.

Standardizovanu formu ovakvih dokumenata teško je izbjegći zbog prirode samog izvještaja i određenih kvantifikovanih podataka. Ovaj izvještaj sadrži informacije o realizovanim poslovima i aktivnostima predsjednika Opštine, organa i službi lokalne uprave, odnosno pregled najvažnijih poslova koji su obavljeni tokom 2014. godine, sa ocjenom stanja u pojedinim upravnim oblastima i prijedlogom mjera za unapređenje tog stanja.

## II NORMATIVNA FUNKCIJA

U cilju ostvarenja normativne funkcije, predsjednik Opštine je usmjeravao rad nadležnih organa lokalne uprave i učestvovao je u finalnoj pripremi akata koji su upućivani Skupštini na usvajanje.

Predsjednik je u toku 2014. godine predložio Skupštini Opštine Bijelo Polje na usvajanje 50 akata i to: 38 odluka, 2 programa, dok je istovremeno razmatrano 10 godišnjih izvještaja javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Opština.

Donijet je niz planskih dokumenata, odluke o izmjeni budžeta za 2014. godinu, budžetu za 2015. godinu, kao i procjena prihoda i rashoda u naredne tri godine, što ukazuje na činjenicu da smo i pored svih objektivnih teškoća, na štedljiv, uravnotežen ali i optimističan način nastavili zacrtanu razvojnu politiku Bijelog Polja. Donijete su važne odluke o imenovanju savjeta i odbora: za finansije, privedu i razvoj, međuopštinsku i međunarodnu saradnju, za invalidna i hendikepirana lica, planiranje i uređenje prostora i stambeno-komunalnu djelatnost, društvene djelatnosti, za Statut i propise, rodnu ravnopravnost, zaštitu životne sredine, za predstavke i pritužbe i izbor i imenovanja, kao i odluke o imenovanju potpredsjednika Opštine. Takođe su donijete odluke o utvrđivanju javnog interesa za potpunu i nepotpunu eksproprijaciju nepokretnosti radi izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i I faze kanalizacione mreže sa pratećim objektima, o donošenju Lokalne studije lokacije "Benzinska pumpa Ravna Rijeka", izletište "Ušće", o pravu upravljanja na „Ribarskoj kući Ušće“ Turističkoj organizaciji Opštine Bijelo Polje, kao i odluka o načinu plaćanja doprinosa ovoj organizaciji, odluka o oslobođanju plaćanja obaveze po osnovu poreza na nepokretnosti na poljoprivredno zemljište za fizička lica za 2014. godinu, Odluka o prihvatanju prijedloga Sporazuma o saradnji sa Javnom zdravstvenom ustanovom „Dom zdravlja“, utvrđivanje javnog interesa za potpunu eksproprijaciju nepokretnosti radi izgradnje puta Ravna Rijeka – Jasikovac, Odluka o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa itd.

U 2014. godini usvojen je Program mjera za podsticaj razvoja poljoprivrede za 2014. godinu. Donošenjem ovih mjera očekujemo da se pospješe proizvodni procesi u poljoprivredi.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

U saradnji sa Ministarstvom poljoprivrede i održivog razvoja realizuje se program IPARD pa očekujemo da će se investicioni ciklus za ruralni razvoj u našoj opštini dodatno osnažiti tako što će biti realizovano više projekata koji će da podstaknu povećanje proizvodnje, prerade, izgradnju pogona i skladišta. Ono što je najvažnije, ovi projekti će direktno uticati na novo zapošljavanje.

Program uređenja prostora za 2015. godinu donijet je na Skupštini Opštine shodno odredbama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, a dijelom na bazi Izvještaja o stanju uređenja prostora za 2014. godinu, koji je takođe usvojen na Skupštini održanoj 19. decembra 2014. godine. Ovaj Program sadrži procjenu potrebe izrade novih odnosno izmjenu i dopunu postojećih planskih dokumenata, kao i dinamiku daljeg uređenja prostora, izvore finansiranja, rokove uređenja, operativne mjere za sprovođenje planskog dokumenta, a naročito mjere za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, kao i druge mjere za sprovođenje politike uređenja prostora.

Svjesni važnosti planskog razvoja urbanih cjelina, predsjednik Opštine je u prethodnoj godini predložio, a Skupština usvojila, Prostorno urbanistički plan, kao plan najvišeg reda u ovoj oblasti, za period do 2020. godine, sa postplanskim periodom do 2025. godine, koji će determinisati razvoj Bijelog Polja u godinama koje dolaze, a iz njega je već proistekao i veliki broj detaljnih urbanističkih planova koje usaglašavamo sa ovim strateškim dokumentom.

Nakon sprovedene javne rasprave, Plan je u martu 2014. godine usvojila Skupština Opštine, posle podnošenja elaborata obradivača ovog dokumenta – Montenegroprojekta iz Podgorice.

Prezentovani su Nacrti detaljnih urbanističkih planova za Kisjele vode i Kruševačku rijeku. Nosilac pripremnih poslova na izradi ove prostorno planske dokumentacije je Sekretarijat za uređenje prostora i održivi razvoj Opštine Bijelo Polje, a vrijednost oba plana je 78.000 eura, koje finansira Ministarstvo održivog razvoja i turizma preko LAMP projekta.

Lokalni energetski plan pripremljen je za period od deset godina, a odnosi se na cjelokupno područje Bijelog Polja a definiše sigurnost snabdijevanja energijom, održivi energetski razvoj i razvoj konkurentnog tržišta energije. Ovim je izuzetno važno definisanje aktivnosti koje, uzimajući u obzir trenutno stanje, prioritete razvoja opštine Bijelo Polje, potencijale i planiranu buduću potrošnju, predstavljaju korake ka održivom razvoju energetike na teritoriji opštine Bijelo Polje.

Predsjednik Opštine je, shodno zakonskim ovlašćenjima, predložio Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju biznis zona „Nedakusi“, „Cerovo“, „Vraneška dolina“ i „Bistrička dolina“, kojom poslove upravljanja biznis zonama obavlja organ uprave nadležan za preduzetništvo i ekonomski razvoj.

Savjet za ekonomski razvoj, kao stručno i savjetodavno tijelo sastavljeno od stručnjaka iz oblasti ekonomije i razvoja, je na sjednicama razmatrao mјere za kreiranje stimulativnog ambijenta za privlačenje stranih i domaćih investicija, vršio analizu stimulativnih mјera za podsticaj poljoprivrede i utvrđivao efekte odluka o biznis zonama i poreskim olakšicama.

Socijalni savjet opštine Bijelo Polje je iz svog djelokruga rada definisanim Zakonom o socijalnom savjetu i Statutom razmatrao i zauzeo stavove o pitanjima kolektivnog pregovaranja, zaštite radne i životne sredine, obrazovanja i profesionalne obuke, uticaja ekonomске politike i mјera za njeno sprovođenje na socijalni razvoj i pitanjima demografskih kretanja.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

U 2014. godini održane su 4 sjednice Socijalnog savjeta na kojima je usvojen Izvještaj o radu za 2013. godinu, a razgovarano je o problemima iz oblasti zaštite životne sredine i mogućnostima rješavanja istih.

Savjet je davao i preporuke potencijalnim investitorima za kupovinu privrednih objekata u Bijelom Polju.

Razmatrajući stanje upravljanja čvrstim otpadom, Savjet je utvrdio da je u obavezi da se Lokalni plan upravljanja otpadom donese 6 mjeseci nakon donošenja Nacionalnog plana upravljanja otpadom, a koji će se usvojiti do polovine 2015. godine. Sakupljanjem otpada obuhvaćeno je 60% teritorije Opštine sa koje se sakuplja 11 000 tona raznih vrsta otpada. Prema trenutnim procjenama, u Crnoj Gori, na sjevernom području, gradiće se jedna deponija koja će biti takvog kapaciteta da može prihvati otpad sa sjevernog područja sve do 2030. godine, a koja bi se gradila u Beranama. Nakon završetka njene eksplotacije druga bi se gradila u Bijelom Polju.

Socijalni savjet je tretirao pitanja i probleme izvršavanja Odluke o komunalnom redu, zaštita prostora od "divlje" gradnje, zaštita od požara, zaštita od erozije zemljišta.

Predsjednik Opštine Bijelo Polje, u junu 2014. godine, imenovao je Savjet za sport opštine Bijelo Polje, u cilju stvaranja uslova za razvoj i unapređenje sporta i razvijanja odnosa saradnje Opštine i sportskih klubova, sportskih organizacija i udruženja sportskih klubova. Savjet je sastavljen od svjetski poznatih sportista koji potiču iz našeg grada.

### III IZVRŠNA FUNKCIJA

Dokazi naših npora da zaslužimo buduće vrijeme prosperiteta i da ga iskoristimo na pravi način, vidljivi su gotovo na svakom koraku. Iz godine u godinu djeca nam odrastaju u udobnjim predškolskim objektima, pohađaju opremljenije škole i fakultete, socijalno nezbrinuti dobijaju svoje krovove nad glavom, sugrađani sa posebnim potrebama dostojanstvena prihvatališta, oboljele zbrinjavamo u sve modernijim zdravstvenim ustanovama, vozimo se sigurnijim drumovima, rekonstruišemo željezničke kolosjeke, gradimo puteve i vodovode našem selu, organizujemo bolje festivalne, živimo osmišljeniji društveni život, u vremenima koja nijesu naklonjena niti bogatstvu niti sadržajnom životu.

Protekla godina bila je obilježena uspješnim nastavkom rada na realizovanju značajnih investicionih projekata na području naše opštine i to u najvećoj mjeri zahvaljujući nastavku racionalne saradnje sa Vladom Crne Gore, direkcijama i međunarodnim organizacijama, partnerima i donatorima, pri čemu su brojni projekti uspješno privедeni kraju.

Trend kvalitetnog uređenja prostora u našoj opštini zadržan je i u protekle četiri godine, koje karakteriše kriza na globalnom planu. U tom periodu svake godine uloženo je u realizaciju značajnih projekata u prosjeku 20 miliona eura.

Godinama smo bili u prilici da slušamo razna izlaganja na temu razvojnih potencijala Bjelasice, svakako najljepše među crnogorskim planinama, čiju teritoriju sa nama dijele i Kolašin, Berane, Mojkovac i Andrijevica. Naša opština je u ovoj godini prešla sa riječi na djela pa je urađen projekat putnog pravca od podnožja do vrha bjelopoljske strane planine, svi potrebni elaborati i studije o elektro i vodnim instalacijama, kao i elaborat sistema žičara. U 2014. godini započeti su radovi na izgradnji dionice Ravna Rijeka – Jasikovac – Cmiljača, čime je na najkonkretniji način otpočela realizacija stvaranja uslova za turističku valorizaciju Bjelasice, projekta za koji je u četvorogodišnjem



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

investicionom ciklusu, za putnu, elektro i vodovodnu infrastrukturu i instaliranje žičara, planirano 30 miliona eura.

Opština Bijelo Polje i Direkcija javnih radova Crne Gore su za 2014. godinu planirali i realizovali izgradnju vrtića u ul. Lenke Jurišević, rekonstrukciju gradske tržnice, nove kilometre puteva, valorizaciju Đalovića pećine i drugih projekata koji će unaprijediti kvalitet života Bjelopoljaca, turističku ponudu i ekonomski ambijent u Bijelom Polju.

U protekloj godini nastavljena je izgradnja značajnog stambenog kompleksa solidarnosti u Nikoljcu, čijim završetkom će 150 porodica naših sugrađana riješiti vjerovatno najvažnije životno pitanje. Ovaj projekat vrijedan 6,5 miliona eura biće završen do sredine 2015. godine.

U sferi stambene politike imali smo još značajnih aktivnosti. Naime, izgrađena je još jedna stambena zgrada na Ribarevinama za potrebe naših najugroženijih sugrađana, a početkom decembra potpisani je i sporazum o izgradnji novog objekta u ovoj godini, za potrebe bjelopoljskog Udruženja penzionera.

Izgradnja grupne kuće, zdanja namijenjenog cjelodnevnom boravku djece sa posebnim potrebama bez roditeljskog staranja, otvorena je prijateljskom donacijom Ambasade SAD od 400.000 eura, a u ukupno opremanje je, uz pomoć Evropske komisije u Crnoj Gori, UNICEF-a i drugih partnera, uloženo još oko 100.000 eura, čime je ovaj i te kako važan sadržaj, prvi ove vrste u Crnoj Gori, spreman da primi prve korisnike.

U potpunu rekonstrukciju gradske kapele u Nikoljcu uloženo je 300.000 eura, kao i izgradnjom nove rasvjete od gradskog mosta na Limu do ovog objekta.

Da će od konstatacije kako je naša zelena pijaca crna tačka u gradskoj zoni ostati samo sjećanje i da će naš grad ovo pitanje konačno riješiti na najbolji mogući način, sigurna potvrda je obim radova izvedenih u ovoj godini i činjenica da privodimo kraju potpunu rekonstrukciju gradske tržnice sa pratećim sadržajima, ukupne vrijednosti radova 2 miliona eura.

Imperativ ravnomernog razvoja urbanih cjelina prigradskih i seoskih područja, izražen je kroz ulaganje značajnih sredstava u asfaltiranje lokalnih puteva, te u postavljanju tamponskog sloja, probor i održavanje nekategorisanih puteva u uobičajeno značajnim godišnjim iznosima.

Težnja ka valorizaciji hidroenergetskih potencijala naše opštine izražena je kroz izgradnju dvije male HE tokom protekle godine, vrijednosti dva miliona eura, a očekujemo obnavljanje koncesionog ugovora za HE na Bistrici, ukupne snage 17 MW, vrijednosti 20 miliona eura.

Prednost Bijelog Polja kao željezničkog raskršća izražena je novim ulaganjima i investicionim održavanjem u koje je Željeznica Crne Gore i ove godine uložila 1,2 miliona eura, čime je uz četvorogodišnje ulaganje od osam miliona eura zaokružen proces potpune rekonstrukcije željezničke infrastrukture na teritoriji naše opštine. Ostao je nedovršen još projekat rekonstrukcije glavne željezničke stanice sa pješačkim prelazom ka naselju Nedakusi, za šta će se u ovoj godini raditi projektna dokumentacija.

Uređeni su imovinski odnosi i sproveden je tender za odabir izvođača radova na raskrsnici Rakonje, koja predstavlja kapiju kroz koju se sa magistralnog puta N21 ulazi na obilaznicu oko Bijelog Polja. Ukupna vrijednost ovog projekta je oko 400.000 eura.

Takođe, urađena je projektna dokumentacija i raspisan je tender za izgradnju treće trake od Slijepča Mosta do Lepenca na putu prema Podgorici, ukupne vrijednosti dva miliona eura. Očekuje se početak radova na oba ova projekta, na kojima su nam, kao i u



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

velikoj većini najznačajnijih investicija, strateški partneri Vladine direkcije za javne radove i saobraćaj.

Kad je u pitanju putna infrastruktura, svakako najvažniji poduhvat u godini za nama predstavlja završetak regionalnog puta Slijepač Most – Tomaševo – Pavino Polje – Žabljak – Pljevlja, projekta koji je do sada ukupno koštao više od 15 miliona eura i koji ima ogroman značaj za razvoj ozbiljne poljoprivredne proizvodnje u našoj opštini a čiju smo završnu etapu na našoj teritoriji u funkciju pustili u decembru.

Proklamovanom idealu Crne Gore kao ekološke države daćemo doprinos kroz izgradnju kolektora za prečišćavanje otpadnih voda. Ova investicija vrijedi 25 miliona eura. U toku je tender za izgradnju prve faze, vrijedan 5,25 miliona eura, za šta su obezbijeđena uglavnom bespovratna sredstva od EU.

Stavljanjem u funkciju parking garaže kapaciteta 150 parking mesta znatno će biti smanjene gužve na bjelopoljskim ulicama. Izgradnju ovog objekta podržala je Evropska unija u okviru projekta „Modernizacija gradske saobraćajne infrastrukture programa za grantove za infrastrukturne objekte“. Početkom rada DOO Parking servisa bitno će se poboljšati situacija na gradskim ulicama, riješiti problem parkinga kao i regulacija saobraćaja u centralnoj gradskoj zoni.

Skupština Opštine Bijelo Polje je potpisala Sporazum o saradnji sa bjelopoljskim nevladinim organizacijama, u cilju unapređivanja uslova za učešće nevladinih organizacija u procesu razvoja lokalne demokratije. Lokalna uprava ovom pridaje veliku važnost jer će isti doprinijeti razvoju demokratskog društva i pluralizma, kroz unapređivanje građanske svijesti i aktivizma.

Značajnim ulaganjima u infrastrukturu u svim oblastima života (zdravstvo, školstvo, sport, kultura), poboljšali smo uslove života svih građana i uticali na povoljniji privredni ambijent.

Kroz reformu poreskog sistema na lokalnom nivou smanjili smo poreska opterećenja građanima i privredi i stvorili jedan od najprivlačnijih poreskih sistema u Crnoj Gori što će nadamo se konačno izazvati pažnju ozbilnjih investitora u proizvodnji.

Usvajanje višegodišnjeg Strateškog plana razvoja opštine Bijelo Polje od strane ove Skupštine, omogućava dostizanje želenog nivoa bavljenja razvojnim projektima. Međutim, veliki broj naših aktivnosti i dalje je bio usmjeren ka rješavanju socio-ekonomske problematike, uzrokovane globalnom krizom, odsustvom direktnih instrumenata za intervenciju u ovoj oblasti na lokalnom nivou kao i velikom stopom nezaposlenosti.

Turistička organizacija Bijelo Polje predstavila je turističku ponudu Bijelog Polja na više domaćih i međunarodnih sajmova turizma i time na najbolji način prezentovala još uvijek neuredjenu i neiskorišćenu turističku ponudu naše opštine.

U cilju daljeg kontinuiranog razvoja naše opštine nastavićemo da gradimo odnose sa Vladom Crne Gore i drugim potencijalnim partnerima, odgovornim pristupom, dobrom pripremom kvalitetnih projekata, uspostavljanjem što bolje saradnje i planiranjem adekvatnih strategija razvoja.

Osnovne pozicije Službe predsjednika Opštine u sistemu javnih prihoda i rashoda lokalne samouprave, tokovi i prioriteti trošenja sredstava ove organizacione jedinice u 2014. godini, prikazani su u sljedećem bilansu stanja:



# IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

## BILANS BUDŽETA - KABINET PREDSJEDNIKA

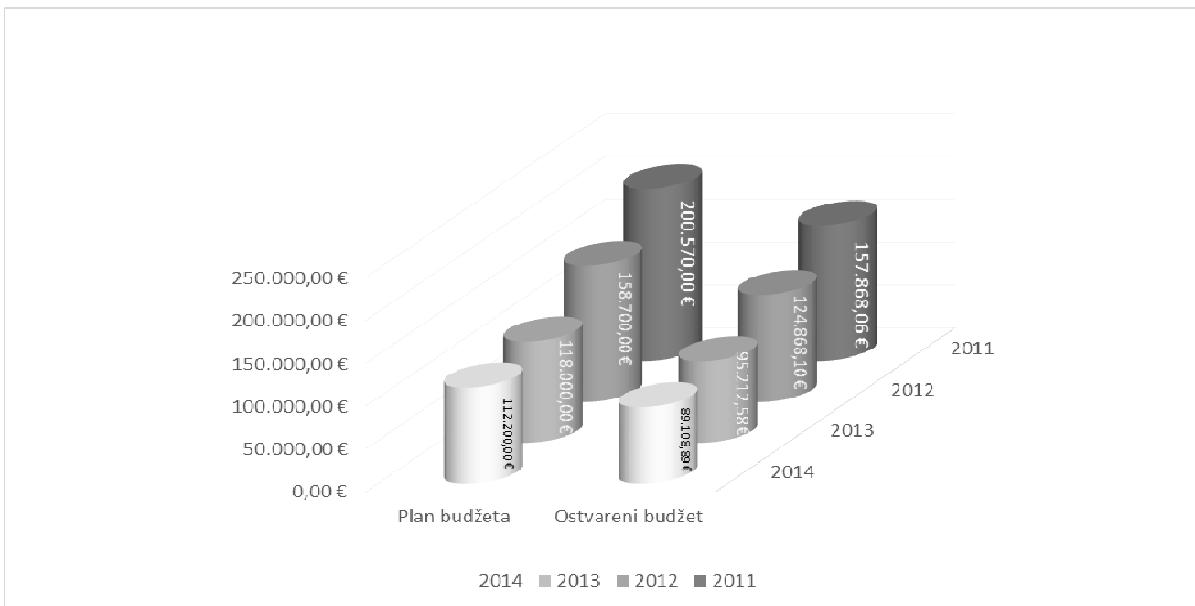
PLANIRANO od 01.01.2014. do 31.12.2014.godine  
REALIZOVANO od 01.01.2014. do 31.12.2014. godine

FISKALNA GODINA: 2014

### KABINET PREDSJEDNIKA

VRSTA TROŠKA	PLANIRANO	REALIZOVANO	Izvršenje( %)
<b>KABINET PREDSJEDNIKA</b>	<b>112,200,00</b>	<b>89.108,89</b>	<b>79,4197</b>
<b>ZARADE ZAPOSLENIH</b>	<b>35,100,00</b>	<b>34.744,19</b>	<b>98,9863</b>
Neto plata zaposlenih	35,100,00	34.744,19	98,9863
<b>Izdaci za materijal</b>	<b>25,100,00</b>	<b>17.417,80</b>	<b>69,3936</b>
Administrativni materijal	10,500,00	3.635,25	34,6214
Rashodi za gorivo	14,600,00	13.782,55	94,4010
<b>Rashodi za usluge</b>	<b>40,500,00</b>	<b>27.153,97</b>	<b>67,0468</b>
Službena putovanja	8.000,00	7.059,75	88,2469
Reprezentacija	10.500,00	7.100,07	67,6197
Saradnja sa drugim gradovima	5.000,00	2.226,30	44,5260
Saradnja sa međunarodnim organizacijama	5.000,00	1.181,50	23,6300
Komunikacione usluge-troškovi telefona	10.000,00	7.780,35	77,8035
Ostale usluge	2.000,00	1.806,00	90,3000
<b>Rashodi za tekuće održavanje</b>	<b>9.000,00</b>	<b>7.982,41</b>	<b>88,6934</b>
Tekuće održavanje opreme	9.000,00	7.982,41	88,6934
<b>Ostali izdaci</b>	<b>2.000,00</b>	<b>1.810,52</b>	<b>90,5260</b>
Ostalo	2.000,00	1.810,52	90,5260
<b>Transferi institucijama pojedincu NVO i javnom sektoru</b>	<b>500,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
Ostale naknade zaposlenih	500,00	0,00	0,0000
<b>UKUPNO:</b>	<b>112.200,00</b>	<b>89.108,89</b>	<b>79,4197</b>

### Uporedni prikaz plana-izvršenja Budžeta Službe predsjednika za 2011 – 2014. godinu





# IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

## VRŠENJE POSLOVA ORGANA LOKALNE UPRAVE

U izvještajnom periodu poslove iz nadležnosti lokalne uprave obavljali su organi lokalne uprave (sekretarijati, direkcije, uprave i službe), u skladu sa nadležnostima utvrđenim zakonom i Odlukom o djelokrugu, organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Bijelo Polje.

Organ i službe lokalne uprave izvršavali su zakone, druge propise i opšte akte; pripremali nacrte Odluka, drugih propisa koje donosi Skupština i predsjednik Opštine; vršili upravni nadzor; vršili stručne i druge poslove koje im povjeri Skupština i predsjednik Opštine; rješavali u upravnom postupku o pravima i obavezama građana, pravnih i drugih lica; vodili javne i druge evidencije propisane zakonom i opštim aktima organa lokalne uprave; vršili i druge poslove u skladu sa zakonom, Statutom i drugim aktima, a takođe vršili poslove državne uprave koji su im preneseni zakonom ili povjereni propisima Vlade Crne Gore.

### **1. GLAVNI ADMINISTRATOR**

Poslove iz svog djelokruga rada koji su predviđeni Programom u toku 2014. godine, Glavni administrator je realizovao u potpunosti, a isti se odnose na: rješavanje u drugostepenom upravnom postupku, davanje odgovora na tužbu, staranje o zakonitom, efikasnom i ekonomičnom vršenju poslova organa lokalne uprave, razmatranje programa rada i izvještaja o radu organa i službi i davanja saglasnosti na programe, odnosno izjašnjenja na izvještaje za predsjednika Opštine, izvršavanje akata predsjednika Opštine, predlaganje i preduzimanje mjera u cilju otklanjanja uočenih problema i nepravilnosti u radu organa lokalne uprave, podnošenja izvještaja o svom radu i ostvarenju poslova organa lokalne uprave, obuka i trening lokalnih službenika i namještenika, razmatranje pritužbi građana na rad organa lokalne uprave i postupanje po istima, prijem stranaka, saradnja sa građanima, nevladinim organizacijama, državnim organima i drugim subjektima.

U toku 2014. godine postupljeno je po ukupno 545 predmeta.

U okviru rješavanja u drugostepenom upravnom postupku, Glavnem administratoru izjavljena je 301 žalba, po 290 izjavljenih žalbi blagovremeno je riješeno u izvještajnom periodu, a ostalo je neriješeno 11 predmeta, koji su formirani po žalbama koje su podnesene na kraju izvještajnog perioda.

Predmeti po žalbama riješeni su na sljedeći način:

- 2 predmeta su riješena na način što je žalba odbačena kao neblagovremena, odnosno u 4 predmeta žalba je bila izjavljena od neovlašćenog lica;
- 1 predmet je riješen na način što je postupak obustavljen;
- 114 predmeta je riješeno na način što je žalba odbijena kao neosnovana i potvrđena odluka prvostepenog organa;
- 164 predmeta je riješeno tako što je odluka prvostepenog organa poništena i predmet vraćen istom organu na ponovni postupak i odlučivanje;
- 1 predmet je vraćen prvostepenom organu koji je neposredno poslat drugostepenom organu;
- 1 predmet je proslijeden stvarno nadležnom organu na dalji postupak i odlučivanje.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

- 2 predmeta su, zbog duplog upisa u upisnik, pripojena u jedan predmet;

Najčešći razlog zbog čega su stranke izjavljivale žalbe jesu bitne povrede pravila postupka, odnosno stranki nije pružena mogućnost da učestvuje u postupku, a takođe stranke su često izjavljivale žalbe i zbog pogrešne primjene materijalnog prava i pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja.

Drugostepenim rješenjima kojima su poništene odluke prvostepenog organa, ukazano je na nepravilnosti koje treba da se otklone u ponovnom postupku, kako bi se donijele na zakonu zasnovane odluke.

U izvještajnom periodu, na rješenja Glavnog administratora podneseno je 80 tužbi Upravnog suda Crne Gore. Na sve tužbe, u blagovremenom roku, dati su odgovori i u izvještajnom periodu dobili smo 65 odluka Upravnog suda CG po ovim tužbama i to :

- 7 presuda kojom se tužba stranke odbija,
- 58 presuda kojom je tužba stranke usvojena.

Od naznačenih 58 presuda kojim je tužba usvojena, 51 presuda se odnosi na predmete Komunalne policije za postavljenje uređaja distributivne i prenosne mreže (multifunkcionalnog pametnog brojila) na teritoriji opštine Bijelo Polje u sporovima sa Elektroprivredom CG AD Nikšić, Elektrodistribucija Bijelo Polje.

Po tužbama iz 2013. godine odluke Upravnog suda u 2014. godini i to :

- 7 presuda kojima se tužbe odbijaju,
- 67 presuda kojima se tužbe usvajaju.

Takođe, od naznačenih 67 presuda kojim je tužba usvojena, 52 presude se odnose na predmete Komunalne policije za postavljenje uređaja distributivne i prenosne mreže (multifunkcionalnog pametnog brojila) na teritoriji opštine Bijelo Polje u sporovima sa Elektroprivredom CG AD Nikšić, Elektrodistribucija Bijelo Polje .

U toku 2014. godine podnesen je i 1 zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke Vrhovnom sudu Crne Gore. Po podnijetom zahtjevu sud je donio presudu i to :

- presudu kojom se odbacuje zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke zbog neblagovremenosti.

U okviru svojih redovnih poslova, a u skladu sa Zakonom o biračkim spiskovima, po kojem je propisano da po zaključenju istog promjene u njemu mogu se vršiti samo na osnovu odluke Glavnog administratora, odnosno suda u upravnom sporu, najkasnije 10 dana prije dana određenog za održavanje izbora, Glavni administrator je primio 245 zahtjeva za promjenu u biračkom spisku, tj. za upis, brisanje i izmjenu i dopunu podataka, a po kojima je riješeno u zakonom propisanom roku. Predmetni zahtjevi riješeni su na sljedeći način :

- u 14 predmeta dozvoljen je licima upis u birački spisak;
- u 27 slučajeva izvršena je promjena u biračkom spisku na način što je izvršena promjena biračkog mjesta birača zbog promjene adrese birača, u 36 slučajeva izvršena je dopuna, ispravka ili promjena podataka;
- iz biračkog spiska izbrisano je 19 osoba zbog nastupanja smrti, 27 građana su brisana iz biračkog spiska zbog odjave prebivališta sa teritorije opštine Bijelo Polje;
- u 122 slučaja nije bilo potrebno vršiti ispravke u biračkom spisku, s obzirom da su podaci u istom bili tačni.

Od strane građana podneseno je 5 pritužbi odnosno prigovora na rad organa lokalne uprave. U tri slučaja uspjele su da se otklone nepravilnosti ukazane istima nakon zahtijevanja da se starještine organa i službi izjasne po istima, dok je jedna pritužba proslijedena Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Takođe, podnijeto je i 12 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Za 6 zahtjeva su blagovremeno donijeta rješenja kojima se dozvoljava pristup informacijama, s obzirom da su informacije bile u posjedu organa i službi lokalne uprave i iste informacije su date.

U toku izvještajnog perioda Glavnog administratoru, od strane Uprave policije-PJ Bijelo Polje, podneseno je 6 zahtjeva radi preduzimanja određenih mjera i radnji iz rada organa lokalne uprave i isti zahtjevi su proslijeđeni nadležnim organima i službama kako bi se udovoljilo zahtjevima, što je i učinjeno u najvećem broju slučajeva gdje je postojala mogućnost za isto, a o čemu je obaviještena Uprava policije.

Takođe, podneseno je i 6 zahtjeva od strane građana, po kojima je blagovremeno postupljeno, udovoljeno u slučajevima kada je to bilo moguće. Postupajući po navedenim zahtjevima, tri su proslijeđena nadležnim sekretarijatima, jedan je preveden u upisnik po žalbenom postupku.

Od strane strarješina organa lokalne uprave podneseno je 5 zahtjeva za dostavu informacija koje se nalaze u posjedu Službe Glavnog administratora i po istima je postupljeno.

Takođe, podnesena su 2 zahtjeva od Upravnog suda, 1 zahtjev od Osnovnog suda i 1 zahtjev od Ministarstva održivog razvoja i turizma, a na koje je blagovremeno postupljeno.

Shodno Odluci o djelokrugu, organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave, Glavni administrator je dao mišljenje na 7 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta organa i službi Opštine Bijelo Polje.

U okviru organizovanja rada, rukovođenja i koordiniranja radom organa lokalne uprave, Glavni administrator je zakazivao i održavao sastanke sa starješinama, koji su doprinijeli boljem radu organa lokalne uprave.

## 2. SLUŽBA MENADŽERA

Služba menadžera obavlja poslove u okviru jedne organizacione jedinice. U izvještajnoj godini, Služba menadžera je radila poslove u skladu sa Odlukom o djelokrugu rada organa lokalne uprave i drugim aktima koje usvaja Skupština Opštine Bijelo Polje.

U saradnji sa Direkcijom javnih radova Crne Gore, Direkcijom za izgradnju i investicije i Direkcijom za imovinu i zaštitu prava Opštine, započeti su radovi na rekonstrukciji Tržnog centra, u skladu sa urađenom tehničkom dokumentacijom. Ukupna bruto površina objekta je oko 3.500,00 m<sup>2</sup>.

U saradnji sa nadležnim organima lokalne uprave Služba je učestvovala u realizaciji formiranja preduzeća DOO „Parking servis”, u skladu sa planskom dokumentacijom i Projektom Parking garaže pripremili zone za parking mesta.

Operativni tim koji je formirao Predsjednik opštine zajedno sa Ministarstvom za održivi razvoj i turizam, Delegacijom Evropske unije iz Podgorice i DOO „Project-Consulting” Podgorica, završio je tenderske procedure za izbor projektanta i izvođača radova prve faze Projekata kanalizacione mreže sa pratećim objektima i pripremio tendersku dokumentaciju za izbor kompanija za reviziju i nadzor za rade prve faze. Treći tender za izradu Glavnog projekta PPOV (Postrojenje za prečišćavanje otpadnih



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

voda) i izvođenja radova prve faze(PPOV) za 20.000 ekvivalent stanovnika je u završnoj fazi.

Završen je projekat „Doprinos unaprijeđenju energetske efikasnosti na javnim objektima u opštini Bijelo Polje“. Projekat je finansiran od strane Norveške ambasade i odnosio se na zamjenu dotrajalih prozora na zgradama Opštine i Vodovoda „Bistrica“. Vrijednost projekta je 28.000,00 eura, a učešće Opštine je iznosilo 10%.

Opština Bijelo Polje je krajem februara u Tirani, Republika Albanija, dobila nagradu za najbolju praksu za uključenje Roma u regiji Zapadnog Balkana za implementaciju projekta u okviru malih grantova koji se odnosio na otvaranje Kancelarije za romska pitanja. Projekat je implementiran u saradnji sa NVO „E-Roma“, finansiran od OSCE-a i ODIHR u okviru projekta „Najbolje prakse za integraciju Roma“. Doprinos Opštine Bijelo Polje je bio da obezbijedi prostor i zaposlenje za jednu pripadnicu RAE populacije.

Za predstavnike 20 NVO sa sjevera Crne Gore organizovan je trening/seminar upravljanje EU projektima u saradnji sa ALDA u prostorijama Univerziteta Mediteran.

U 2014. godini uspješno su završeni svi projekti koje je Kancelarija za razvojne projekte kandidovala u okviru drugog prekograničnog poziva Srbija-Crna Gora, a Delegacija EU prihvatile da finasira, i to:

1. Centar za socijalni rad Bijelo Polje Mojkovac - „Zajedno do cilja“,
2. Centar za podršku djeci i porodici - „Kroz profesionalnu saradnju do bolje usluge“,
3. Opšta bolnica Bijelo Polje - „Pravo na život“,
4. JU O.Š. „Šukrija Međedović“ Godićevo - „Zajedno je ljepše“,
5. Vodovod „Bistrica“ - „Jačanje ekonomskog razvoja kroz održivi menadžment vodenih resursa“,
6. Radio Bijelo Polje - „Novinari bez granica“.
7. Crkvena opština Bijelo Polje - “Kroz kulturu i turizam za bolju saradnju”.

Značajno je napomenuti i učešće u Projektu razvoja Klastera u našoj opštini u saradnji sa UNDP-om i Institutom za strateške studije i projekcije i drugim opštinama iz Crne Gore. U našoj opštini sada postoji klaster za proizvodnju pastrmke. Klaster udruženja malih i srednjih preduzeća pruža velike šanse za plasman proizvoda, pronalaženja tržišta i veće mogućnosti proširenja proizvodnje i konačno novih radnih mesta.

U saradnji sa državnim i lokalnim organima naše opštine pratimo radove na izgradnji stambeno-poslovnih zgrada solidarnosti u Nikoljcu.

U saradnji sa Ministarstvom za održivi razvoj i turizam trenutno se radi na pripremi i iznalaženju najboljeg rješenja za upravljanje čvrstim komunalnim otpadom za našu opštinu i opštine sa sjevera Crne Gore.

### 3. SEKRETARIJAT ZA UREĐENJE PROSTORA I ODRŽIVI RAZVOJ

U toku 2014. godine Sekretarijatu za uređenje prostora i održivi razvoj podneseno je ukupno 2180 zahtjeva, a 7 je preneseno iz 2013. godine. Od ukupno 2187 riješeno je 2173 što je 99,3%.

#### **Planiranje prostora**

U 2014. godini planiranje prostora odvijalo se kroz praćenje ostvarivanja donesenih urbanističkih planova kao i izradu novih. U martu 2014. godine usvojen je PUP Bijelo Polje.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

U toku 2014. godine donesene su četiri Lokalne studije lokacije: „Vraneška dolina”, „Durmitor”, „Benzinska pumpa Ravna Rijeka” i Izletište „Ušće”.

Urađeni su nacrti dva Detaljna urbanistička plana : Kisjеле vode i Kruševo i sprovedene javne rasprave, kao i nacrt LSL “Piramida”. Započeta je izrada DUP-a Medanovići i izmjene i dopune DUP-ova Centralne zone, Rakonja i industrijske zone i područja terminala.

Skupština opštine Bijelo Polje je donijela sljedeće prostorne i urbanističke planove:

- Prostorni plan opštine Bijelo Polje (donesen 1989),
- Generalni urbanistički plan za grad Bijelo Polje i naselja gradskog karaktera (donesen 1992.godine),
- Detaljne urbanističke planove kojima se razrađuje u djelovima i etapama Generalni urbanistički plan Bijelo Polje:
- DUP za naselje Rakonje, donesen 1990. godine,
- Izmjene i dopune DUP za naselje Rakonje, donesene 2008. godine,
- DUP za naselje Loznice, donesen 1990. godine,
- Izmjene i dopune DUP za naselje Loznice, donesene 2008. godine,
- DUP za naselje Nedakusi, donesen 2001. godine,
- DUP naselja Ciglana, donesen 2005. godine,
- Izmjene i dopune DUP Industrijske zone i područja terminala, donesene 2007. godine,
- Izmjene i dopune GUP-a Bijelo Polje, donesene 2009. godine,
- Detaljni urbanistički plan naselja Nikoljac, donesen 2009. godine,
- Izmjene i dopune DUP-a Centralne zone, donesene 2009. godine,
- Lokalna studija lokacije regionalne deponije čvrstog otpada ”Čelinska kosa”, donesena 2009. godine,
- Izmjene i dopune DUP-a Ciglane, donesene 2011. godine,
- DUP Resnik, donesen 2012. godine,
- DUP Gornje Loznice, donesen 2012. godine.

### **Uređenje prostora**

Po zahtjevu stranaka iz ove oblasti izdato je 38 izvoda iz važećih DUP-ova, izdato 54 rješenja i saglasnosti za formiranje urbanističkih parcela i donesena 33 rješenja o utvrđivanju naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

Na upravna akta iz ove oblasti izjavljeno je 8 žalbi, od kojih su 2 riješene odbijanjem, 5 vraćanjem na ponovni postupak, a 1 se nalazi u postupku kod drugostepenog organa.

U 2014. godini propisani su urbanističko-tehnički uslovi za izgradnju 153 objekta, od kojih:

- 20 poslovnih objekata,
- 14 stambeno-poslovnih objekata,
- 81 stambeni objekat,
- 21 infrastrukturni, javni, vjerski objekat,
- 8 poljoprivrednih i
- 14 ostalih (pomoćnih objekata).
- rekonstrukciju 45 objekta, od kojih:
  - 7 poslovnih,
  - 12 stambenih,



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

- pretvaranje stambenog u poslovni prostor 2 objekta,
- rekonstrukcija ulica 3.

### **Izgradnja, upotrebne i građevinske dozvole**

U 2014. godini podneseno je 167 zahtjeva iz ove oblasti a 9 je preneseno iz 2013. godine. Riješeno je 169 zahtjeva a 7 je preneseno u 2015. godinu. Od riješenih 169 zahtjeva usvajanjem je riješeno 95, odbačeno je 38, odbijeno 4, a od 31 zahtjeva stranke su odustale.

Usvojenim zahtjevima izdata je 61 građevinska dozvola. Izdatim građevinskim dozvolama odobrena je:

- izgradnja 27 stambenih, 1 poslovnog, 4 stambeno-poslovnih, 17 infrastrukturnih i 6 poljoprivrednih objekata,
- rekonstrukcija 6 stambenih objekata.

Usvojenim zahtjevima izdata je upotrebna dozvola za 28 objekata od kojih: 5 stambenih, 6 stambeno-poslovnih, 4 poslovna, 11 infrastrukturnih i 2 poljoprivredna.

Na upravna akta iz ove oblasti izjavljena je 1 žalba i ista je u postupku kod drugostepenog organa.

U 2014. godini donesena su 3 rješenja za uklanjanje dotrajalih objekata.

U 2014. godini, na zahtjev stranaka, izdato je 96 uvjerenja na osnovu podataka iz službene evidencije, izdato je 26 potvrda o izmirenim naknadama za uređenje građevinskog zemljišta a po osnovu 140 zahtjeva su izdata razna mišljenja, obaveštenja i sl.

### **Zaštita životne sredine**

Poslovi iz ove oblasti bazirani su na praćenju stanja životne i radne sredine i preventivnom djelovanju na zaštiti životne sredine i unapređenja ekološki očuvanih prostora, zaštiti prirodnih bogatstava, kao i praćenju sprovođenja normativa i principa kojima je regulisana ova oblast.

## **4. SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE**

U izvještajnoj godini puna pažnja bila je posvećena konsolidaciji opštinskih finansija i stabilnosti budžeta.

Planiranje budžeta Opštine Bijelo Polje za 2014. godinu izvršeno je u skladu sa smjernicama Ministarstva finasija Vlade Crne Gore, na realnoj procjeni budžetskih prihoda i mjerama ekonomski politike i budžetske potrošnje, koje imaju za cilj ostvarenje budžetske ravnoteže primitaka i izdataka .

Smjernice Vlade su bile da se intenziviraju aktivnosti na naplati lokalnih prihoda, da se kapitalni budžet planira u realnim okvirima tako što će se planirati završetak započetih projekata i eventualno početak projekata koji su ocijenjeni kao prioritetni, da se planira izmirenje obaveza iz prethodnog perioda, dodatno smanje tekući izdaci u odnosu na postojeće budžete uz pridržavanje čl.41 Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojim je propisano da se tekući rashodi budžeta opština i otplata dugova moraju finansirati iz tekućih prihoda što smo i ispoštovali.

Rukovodeći se pomenutim smjernicama i zaključcima, budžet Opštine Bijelo Polje za 2014. godinu smo tako i planirali.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

S obzirom da je DRI u toku 2013. godine vršila reviziju Završnog računa budžeta Opštine za 2012. godinu, a da smo konačan izvještaj dobili u oktobru 2013. godine, u obavezi smo bili uraditi izvještaj o preduzetim radnjama po iskazanim preporukama DRI i u roku od 6 mjeseci izvijestiti DRI.

Radili smo na pripremi izvještaja i u maju mjesecu dostavili izvještaj DRI.

U trećem kvartalu radilo se na izradi Rebalansa budžeta za 2014. godinu i Nacrtu Odluke o budžetu za 2015. godinu.

Nacrt Odluke o budžetu za 2015. godinu u iznosu od 10.565.000€ utvrđen je Zaključkom predsjednika Opštine br.01-195 od 28.11.2014. godine i dat na javnu raspravu. Nakon javne rasprave, na sjednici Skupštine, održanoj 26.12.2014. godine, usvojen je Prijedlog Odluke o budžetu za 2015. godinu uz usvojene amandmane u iznosu od 15.495.472,00€.

U toku 2014. godine u Sekretariatu za finansije urađeno je i dostavljeno podnosiocima (NVO "Mans") 145 rješenja o slobodnom pristupu informacijama.

Opština Bijelo Polje je dobila saglasnost Ministarstva finansija za plaćanje poreskog duga imovinom.

Vlada je Zaključkom br.08-3030/3, od 26.12.2014. godine, dala saglasnost da se dio poreskog duga Opštine Bijelo Polje, u iznosu od 4.730.472,90€, naplati imovinom što će znatno olakšati funkcionisanje javnih finansija u Opštini Bijelo Polje.

Takođe, na kraju godine radilo se na informaciji o stanju javnih finansija i broju zaposlenih na lokalnom nivou kao i potpisivanju Protokola sa Poreskom Upravom- PJ Bijelo Polje za ukupno stanje poreskog duga Opštine i preuzetih poreskih obaveza od JU-a i JP-a.

Ni u toku 2014. godine kao i prethodnih godina nije bilo kreditnih zaduženja Opštine.

U 2014. godini isplaćeno je 11 zarada, 3 zarade iz 2013. godine i 8 zarada iz 2014. godine.

U Sektoru za finansije vođena je glavna knjiga trezora i kontrola svih podataka dostavljenih trezoru na knjiženje, pribavljeni izvještaji koje upućuje Ministarstvo finansija, obračun plata i drugih naknada radnika, izrada budžeta Opštine za 2015. godinu i rebalansa za 2014. godinu, dnevna kontrola i pregled procesa plaćanja; pravovremeno dostavljanje traženih izvještaja.

U 2014. godini rađeno je na poslovima likvidature, raščlanjivanja troškova po potrošačkim jedinicama, preuzimanje pristiglih faktura i dostavljanje trezoru na ovlašćivanje (primljeno i obrađeno 2.377 računa).

Takođe, u toku 2014. godine odrđeno je 370 kompenzacija.

U Sektoru za budžet, u prvom kvartalu 2014. godine, urađena je mreža primitaka i izdataka za završni račun 2013. godine.

U zadnjem kvartalu 2014. godine pristupilo se izradi plana budžeta za 2015. i rebalansu za 2014. godinu. Prije izrade plana budžeta svim potrošačkim jedinicama dostavljeni su zahtjevi za prijedloge potrebnih sredstava za njihovo funkcionisanje.

Važno je napomenuti da je u toku završna ali i najteža faza višegodišnjeg ciklusa konsolidacije lokalnih javnih finansija, u kojoj je već završen dugoročan i održiv reprogram svih obaveza prema Državi a do 31.07. se očekuje rješavanje problema po istom principu prema svim ostalim povjeriocima i radnicima, o čemu će Skupština opštine biti upoznata i u čemu će se tražiti njena saglasnost.

Ovaj proces će pratiti neminovna i dugo očekivana racionalizacija broja zaposlenih.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

### 5. SEKRETARIJAT ZA PREDUZETNIŠTVO I EKONOMSKI RAZVOJ

Program rada Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj za 2014. godinu realizovan je u cijelosti. Posebno treba istaći donošenje Odluke o izmjenama i dopunama odluke o proglašenju Biznis zona u opštini Bijelo Polje, kao i Odluke o izmjenama i dopunama odluke o olakšicama za korisnike Biznis zona, kao i Program mjera za podsticaj razvoja poljoprivrede u opštini Bijelo Polje, što će u narednom periodu povećati konkurentnost i promovisati prirodne i komparativne prednosti opštine i na taj način doprinijeti bržem razvoju, kroz privlačenje novih investicija u privredi.

#### **Poljoprivreda**

U toku 2014. godine urađeni su sljedeći administrativno-terenski poslovi:

- Urađen plan proljeće sjetve.
- Izvršeno je prikupljanje podataka iz svih mjesnih kancelarija za izradu predloga poljoprivrednih rekordera u vezi akcije Zadružnog saveza Crne Gore.
- Urađen izvještaj o radu Službe za poljoprivredu i vodoprivredu za 2013. godinu.
- Urađen izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2013. godini.
- Urađena je priprema i plan za licenciranje priplodnih grla bikova i pastuva.
- Napravljen je izvještaj o realizaciji proljeće sjetve.
- Izrađen Program podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede za 2014. godinu.
- U okviru Programa podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede za 2014. godinu, urađeno je 182 rješenja. Izradi rješenja prethodila je obrada zahtjeva, obilazak terena i sastavljanje zapisnika.
- Urađen plan jesenje sjetve.
- U okviru Programa podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede za 2014. godinu, posle obrade zahtjeva i obilaska terena, urađeno je 495 rješenja.
- Izvršena podjela steonih junica korisnicima mjere br. 4 Programa podsticajnih mjera za razvoj poljoprivrede 2012. godine.
- Urađen Program rada Službe za poljoprivredu i vodoprivredu za 2015. godinu.
- Izrađen izvještaj o realizaciji jesenje sjetve za 2014. godinu.
- Izvršeno ocjenjivanje službenika i namještenika za obavljene poslove i zadatke u 2013. godini.

Osim ovih poslova službenici Sekretarijata su:

- Obradili 5 zahtjeva za refundaciju kamate za uzete kredite za podsticaj razvoja poljoprivrede, turizma i zapošljavanja, od čega su 2 odbijena,
- Obradili i proslijedili MPRR 54 zahtjeva za staračku naknadu po osnovu poljoprivrede.
- Informisali su poljoprivredne proizvođače, stranke i ostala zainteresovana lica putem sredstava javnog informisanja ( radio, televizija, štampa, internet),
- Vršili svakodnevni rad sa strankama.

U toku godine izdato je 87 uvjerenja vezanih za poljoprivrednu proizvodnju, 2 zaključka, 164 obavještenja, 3 poziva za stranke, 19 zahtjeva.

Kada je u pitanju poljoprivreda u Bijelom Polju u 2014. godini, važno je istaći da je kroz Program mjera za podsticaj razvoja poljoprivrede podržano ukupno 1172 poljoprivredna proizvođača i 2 udruženja.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

### Vodoprivreda

U toku prve polovine 2014. godine primljeno je 158 zahtjeva, od čega su 74 zahtjeva riješena i to 15 rješenja (dva su poništena od drugostepenog organa, a dva su potužbi kod Upravnog suda CG), 25 zaključaka i obavještenja, 34 predmeta spojena. Izrađeno je 19 zaključaka o uviđaju, 2 zaključka o tehničkom prijemu objekta, 22 obavještenja, 29 zahtjeva za mišljenje MZ i Ministarstva zdravlja, 3 uviđaja, 9 rasprava.

### Preduzetništvo

U toku izvještajnog perioda za 12 mjeseci podneseno je 247 zahtjeva. Od ukupno podnesenih zahtjeva, 140 se odnosi na zahtjeve iz oblasti saobraćaja, od čega: izdavanje rješenja za sopstveni prevoz robe 8; izdavanje rješenja za izmjenu licenci za taxi prevoz putnika 1; izdavanje rješenja za dodjelu linija za linijski prevoz putnika 5; izdavanje rješenja - izvodi licenci za linijski prevoz putnika 5; izdavanje rješenja za licencu za linijski prevoz putnika 1; izdavanje rješenja-izvodi licenci za taxi prevoz 53; Izdavanje rješenja- izvodi licenci i taxi legitimacija 7; izdavanje rješenja o ukidanju izvoda licenci i taxi legitimacija 11; izdavanje rješenja o ukidanju izvoda licenci 7; davanje saglasnosti na uvoz kamiona 1; izdavanje taxi legitimacija 34; ukidanju taxi legitimacija 7.

U oblasti ugostiteljskih usluga podneseno je 107 zahtjeva za izdavanje rješenja za rad ili odjavu i ovjeru knjiga žalbi od čega: izdavanje rješenja za rad novih ugostiteljskih objekata 24; izdavanje rješenja za nastavak obavljanja ugostiteljske djelatnosti postojećih objekata 25; izdavanje rješenja za odjavu ugostiteljske djelatnosti 22; izdavanje rješenja za rad ugostiteljskog objekta a odbijen je zbog neispunjavanja odeđenih uslova 2; izdavanje rješenja za nastavak iznajmljivanja soba za prenoćiste 1; izdavanje rješenja za rad postojećih objekata usled proširenja kvadrature ili izmjene naziva 5; ovjera knjiga žalbi 25; dostavljanje podataka iz oblasti ugostiteljstva 3.

Stupanjem na snagu Zakona o unutrašnjoj trgovini («Sl.list RCG»br.49/08) i Pravilnika o sadržini prijave trgovine i registra za vođenje evidencije trgovaca («Sl.list RCG»br.59/08) promijenio se način izdavanja odobrenja za obavljanje te vrste djelatnosti. Naime, podnose se prijave kojim se obavještava ovaj organ da se obavlja ta djelatnost, prijave se zavode u registar trgovaca i unose se u registar u elektronskoj formi. U ovom izvještajnom periodu podneseno je 160 prijava od čega: otvaranje novih objekata 56; početak rada poslovne jedinice postojećeg 21; promjena ovlašćenog lica doo 7; promjena sjedišta firme 6; proširenje djelatnosti, naziva, lokacije i kvadrature 27; odjava djelatnosti 43.

Takođe, stupanjem na snagu Zakona o zanatstvu («Sl.list RCG»br.54/09) i Pravilnika o načinu vođenja i sadržini evidencije djelatnosti promijenio se način izdavanja odobrenja za obavljanje te vrste djelatnosti. Naime, podnose se prijave kojim se obavještava ovaj organ da se obavlja ta djelatnost, prijave se zavode u registar zanatlija i unose se u registar u elektronskoj formi. U ovom izvještajnom periodu podneseno je 15 prijava od čega: otvaranje novih objekata 12; promjena naziva privrednog društva 2; odjava djelatnosti 2.

Radi ostvarivanja prava na socijalnu zaštitu kod Centra za socijalni rad i staranje u toku 12 mjeseci izdato je 174 uvjerenja, shodno čl.165 ZUP-a o neposjedovanju rješenja za rad privrednog društva na teritoriji opštine Bijelo Polje, dok je kvartalno dostavljan pregled privrednih društava istoj ustanovi .



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Pored ovih redovnih poslova, pružani su podaci i informacije finansijskoj policiji, tržišnoj, saobraćajnoj, turističkoj, komunalnoj i sanitarnoj inspekciji vezane za rad privrednih društava.

U toku 2014. godine, a shodno zakonskim propisima, obavljeni su poslovi u vezi rada za 100 preduzetnika. Od toga, vođen je postupak po zahtjevima fizičkih lica, tako da je riješeno 50 predmeta, od kojih je 49 usvojeno, a za 1 zahtjev obustavljen postupak. Zatim je riješen 231 zahtjev za izdavanje uvjerenja po raznim osnovima. Navedeni predmeti se odnose na turizam, ugostiteljstvo, javni saobraćaj, uslužne djelatnosti i druge privredne djelatnosti. Primljeno je i obrađeno 50 prijava za trgovinu i zanatstvo.

U toku 2014. godine, dostavljeni su podaci za uspostavljanje Centralnog turističkog registra Crne Gore Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rješavajući u postupcima iz djelokruga svoje nadležnosti u Sekretarijatu je riješeno: 16 zahtjeva za ugostiteljstvo; 22 zahtjeva za prevozničku djelatnost, od kojih je 18 zahtjeva za taxi prevoz, 2 zahtjeva za dodjelu linija u prigradskom prevozu putnika a 1 zahtjev za prevoz tereta; jedan zahtjev za obavljanje uslužne djelatnosti; 10 zahtjeva za odjavu – prestanak obavljanja djelatnosti; upisano je u registar trgovine 29 prijava trgovine, a od toga 12 preduzetnika za obavljanje trgovinske djelatnosti i 17 za prestanak obavljanja trgovinske djelatnosti; upisana je u registar zanatstva 21 prijava zanatstva, a od toga 15 preduzetnika za obavljanje zanatske djelatnosti i 6 za prestanak obavljanja zanatske djelatnosti.

Izvršeni su i svi poslovi u vezi upisa penzijskog staža preduzetnika, u saradnji sa Poreskom upravom i Fondom PIO i svi drugi poslovi vezani za preduzetničku djelatnost.

Sekretariat je u sardnji sa Direkcijom za razvoj malih i srednjih preduzeća te Ministarstvom za ekonomski razvoj Republike Italije aktivno tokom čitave godine učestvovao u pripremi neophodnih akata i dokumentacije za izradu i implementaciju realizaciju projekta ASSI (Eksperimentalne mjere razvoja i internacionalizacije). Realizacija projekta podrazumijeva izradu i pokretanje informativnog „Portala za preduzeća“ za opštinu Bijelo Polje. Projekat je uspješno završen i njegova prezentacija je najavljena za 2015. godinu. Projekat ASSI je postavljen na web site-u Opštine Bijelo Polje u okviru linka naziva „Privreda“.

Pored pomenutih aktivnosti, realiovane su i tekuće aktivnosti kao:

- Prva sesija razvojnih projekata i prekogranična saradnja sa Kosovom,
- Centar za razvoj NVO iz PG intervju za projekte EE i finansiranje od strane Svjetske Banke za obnovu i razvoj,
- učešće na seminaru prezentacija Menadžment EE i primjeri dobre prakse u organizaciji Mašinskog fakulteta i ZOOG,
- prezentacija Projekta Bjelasica: projektni zadatak za put Ravna Rijeka-Jasikovac - Cmiljača, naselja i žičare - Opština, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Direkcija javnih radova CG,
- uzvratna posjeta Turističkom centru Kopaonik, iskustva i mogućnost primjene na Bjelasici,
- Tivat, prezentacija efekata EE u CG na Svjetski dan dostaču u EE,
- Tajland, učešće u radu Međunarodne konferencije za EE i prezentacija iskustava iz CG i opštine Bijelo Polje
- rasprava o javnoj rasvjeti u gradu i praktična primjena na terenu,
- dalje konkretne aktivnosti u Radnoj grupi za Bjelasicu,



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

- učešće u izradi Studije za upotrebu biomase i izgradnju sistema daljinskog grijanja - grant Vlade Austrije.

Sekretarijat je u okviru Programa rada Skupštine, odnosno u segmentu odgovornosti za praćenje i unapređivanje sistema lokalne samouprave pripremio sljedeće akte:

- Program Mjera za podsticaj razvoja poljoprivrede (objavljen u Službenom listu CG-Opštinski propisi br.25/14).
- Odluka o radnom vremenu (objavljena u Sl.listu CG-Opštinski propisi br.14/2014).
- Odluka o izmjenama i dopunama odluke o proglašenju biznis zona i Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o olakšicama za privredna društva i preduzetnike koji posluju u okviru biznis zona (Objavljene u Sl.listu CG -Opštinski propisi, br.4/15).

Sekretarijat je u 2014. godini donio i novi Plan linija za linijski prevoz na području opštine, te shodno istom raspisao i realizovao konkurs o dodjeli linija za opština Bijelo Polje.

Tokom 2014. godine, Sekretarijat je posebnu pažnju posvetio stručnom ospozobljavanju i obuci rukovodioca, službenika i namještenika, kroz seminare, radionice, kurseve i razne vidove obuke.

### **6. SEKRETARIJAT ZA OPŠTE UPRAVNE POSLOVE I DRUŠTVENE DJELATNOSTI**

Upravni i drugi poslovi od značaja za rad lokalne uprave iz djelokruga rada Sekretarijata obavljali su se u organizacionim jedinicama, odjeljenjima, službama, kancelarijama i birou, shodno organizacionoj strukturi.

#### **Opšte upravni poslovi**

U Odjeljenju za opšte upravne poslove vođeni su poslovi oko biračkog spiska, matičnog registra vjenčanih i izdavanje uvjerenja, izvoda i drugih akata u mjesnim kancelarijama.

U ovom odjeljenju izvršeno je 966 upisa i 865 brisanja iz biračkog spiska. Takođe je izvršeno 619 promjena u biračkom spisku (548 po službenoj dužnosti i 71 na zahtjev stranke), jedno poništenje brisanja iz biračkog spiska i 4 upisa u birački spisak na zahtjev stranke. Izdate su 342 potvrde o biračkom pravu.

Birački spisak izlagan je na uvid građanima u januaru i septembru mjesecu 2014. godine. Izvršene su sve pripremne radnje oko održavanja lokalnih izbora 25. maja 2014. godine.

Izvršeno je 346 upisa u matični registar vjenčanih, 122 naknadna upisa u MRV, obavljeno 224 vjenčanja, urađeno 697 izvještaja o zaključenju braka, urađeno 224 zapisnika o sklopljenom braku, popunjeno 224 statističih listića, izvršeno 69 upisa po presudi o razvodu braka, upisane 73 izjave o promjeni podataka, izvršeno 102 upisa tj. izvještaja o smrti, izdato 2.341 izvoda iz MRV, izdato 185 internacionalnih izvoda, izdato 31 uverenja svih vrsta, poslato 7 dopisa Osnovnom sudu radi potvrđivanja priznavanja presuda, zavedeno 1.144 dopisa u djelovodnik, odgovoreno na 149 prispjelih dopisa od ustanova, opština, konzulata i sl., izvršena je provjera 459 podataka po zahtjevu MUP-a i na iste odgovoreno.

Kancelarije u matičnim područjima obavljale su poslove: izdavanje izvoda iz MRV do dana prestanka nadležnosti, vjenčanja u navedenim matičnim područjima, izdavanje uvjerenja o zajedničkom domaćinstvu, potvrde o životu, uvjerenja na osnovu službene



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

evidencije, obavljanje poslova za potrebe MUP-a PJ Bijelo Polje, koji se odnose na provjeru podataka iz MRR, MRV, MRU i registra državljana, upis činjenice o smrti MRV (Pavino Polje- 202, Bistrica – 572, Tomaševac - 169, Lozna i Sipanje – 597, Čeoče – 197, Kanje – 568, Sutivan – 518, Zaton – 255, Ravna Rijeka - 199, Rasovo – 323).

U odjeljenju za društvene djelatnosti, iz oblasti boračko-ivalidske, zdravstvene i socijalne zaštite, urađeno je 78 rješenja po zahtjevima stranaka, porodičnih i civilnih invalida i učesnika NOR-a i nakon sprovedenog postupka obrađena dokumentacija za isplatu po istim, odjavu isplate, prijavu i odjavu na zdravstvenu zaštitu i druge promjene Ministarstvu rada i socijalnog staranja Podgorica.

Izdato je 640 uvjerenja po zahtjevima stranaka, a koja se odnose na godišnje iznose novčanih primanja ovih korisnika, a radi ostvarivanja drugih prava kod Centra za socijalni rad i drugih službi.

U izvještajnom periodu obavljeni su poslovi: formalnosti za potrebe 186 raseljenih lica sa teritorije Kosova koji trenutno borave na teritoriji opštine Bijelo Polje; pisani zahtjevi Zavodu za zbrinjavanje raseljnih i izbjeglih lica- Podgorica za jednokratnu novčanu pomoć; rađena uvjerenja Fondu zdravstva radi ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu; svakodnevni rad sa strankama - davanje uputstava, informacija, obavještenja; urađeni su spiskovi i nalozi za korisnike naknade materijalnog obezbjeđenja učesnika NOR-a po opštinskoj odluci.

Na sjednicama prvostepene Komisije za djecu sa posebnim potrebama riješeno je 37 zahtjeva i urađena rješenja o kategorizaciji djece i usmjeravanju u određene vaspitno-obrazovne ustanove.

Obavljeni su administrativno-tehnički poslovi za rad Komisije za dodjelu opštinskih stipendija za školsku 2013/14. godinu i urađeno je 405 rješenja, izdato 49 uvjerenja o kućnoj zajednici sa prosjekom primanja radi regulisanja studentskih domova za studente koji studiraju van Crne Gore. Prikupljane su informacije o učenicima osnovnih i srednjih škola, dobitnicima diplome „Luča“ i učesnicima regionalnih i državnog takmičenja koji su osvojili jedno od prva tri mesta, radi dodjele nagrade od strane predsjednika Opštine i vršeno svakodnevno informisanje studenata i roditelja o studenskim stipendijama i o isplati istih.

U pogledu javnog informisanja i saradnje sa NVO, izvršen je upis u registar NVO po rješenjima o registraciji izdatih od strane MUP-a Crne Gore za 98 NVO koji sadrži 80% obrađenih podataka

U toku 2014. godine, 59 NVO je potpisalo Sporazum o saradnji sa lokalnom samoupravom. Predstavnici Sekretarijata su prisustvovali seminaru u Bijelom Polju i Rožajama na temu: „Trenig za pisanje projekata za male grantove u okviru projekta“ i učestvovali u radu na konsultativnom seminaru na temu: „Unapređivanje normativnog i institucionalnog okvira za ostvarivanje i razvijanje saradnje jedinica lokalne samouprave i NVO“. Praćen je rad 17 NVO kojima su odobrena sredstva za projekte od strane Komisije za raspodjelu sredstava, pružana stručna pomoć u izradi i doradi finansijskih izvještaja NVO. Izdato je 25 preporuka NVO koje su sa projektima aplicirale kod Vlade i Skupštine Crne Gore.

Relizovana je saradnja sa Zavodom za zaštitu spomenika kulture sa Cetinja-prikupljeni podaci o registrovanim spomenicima kulture, spomenicima i spomen obilježjima, kao i o objektima koji imaju kulturno-istorijsku vrijednost. Takođe je ostvarena saradnja sa odgovornim licima Zavičajnog muzeja radi prikupljanja podataka o registrovanim spomenicima i spomen obilježjima koji su pod zaštitom države, spomenika



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

i spomen obilježja koji pripadaju Udruženju boraca Crne Gore. Predstavnici Sekretarijata su učestvovali u radu Stručne komisije za odabir idejnog rješenje Spomenika žrtvama otmice iz voza u Štrpcima. Urađena je Odluka o izmještanju spomen-ploče Voju Lješnjaku i Muhu Dizdareviću, izvršen obilazak spomenika i spomen-obilježja na teritoriji opštine Bijelo Polje i urađen izvještaj o stanju istih. Rađeno je na vođenju elektronskog Registra spomen-obilježja sa svim potrebnim podacima.

Realizovana je saradnja sa ustanovama koje se bave bibliotečkom djelatnošću, radi razvoja i unapređenja ove djelatnosti.

### **Kadrovska služba i pravna pomoć**

U Službi za kadrove pripremljeno je 663 rješenja, od kojih se neka odnose na zasnivanje radnog odnosa, raspoređivanje službenika i namještenika u zvanja , shodno Pravilnicima o sistematizaciji radnih mjesta i vršenje drugih poslova iz oblasti upravljanja kadrovima u skladu sa zakonom i drugim propisima. Izdato je 199 uvjerenja o radnom iskustvu.

Sproveden je postupak tj. prikupljeni podaci o ocenjivanju službenika i namještenika od strane starješina sekretarijata, službi i direkcija.

Služba pravne pomoći je vršila pružanje pravne pomoći građanima u ostvarivanju njihovih prava i interesa pred nadležnim sudovima i drugim organima, pisanje zahtjeva strankama, sastavljanje raznih podnesaka, ugovora, tužbi, žalbi i dr. Napisano je 78 zahtjeva, 60 tužbi, 41 žalba, 5 ugovora, 11 izjava, 3 potvrde, 32 prijedloga, 4 punomoćja, 1 urgencija, 9 krivičnih prijava, 4 prijave, 16 prigovora, 1 testament, 2 pritužbe.

### **Mjesne zajednice, građanski biro i specijalizovane kancelarije**

Služba mjesnih zajednica je obavljala poslove na edukaciji organa MZ i građana putem organizovanja radionica, okruglih stolova i sl. Za 8 mjesnih zajedinica u kojima je istekao mandat članovima Savjeta i Nazornog odbora, pravovremeno su upućena obavještenja kako bi se u zakonskom roku pokrenula procedura za izbor novih članova Savjeta i Nazornog odbora, a u 3 mjesne zajednice održane su konstitutivne sjednice i izvršeni izbori za novi saziv Savjeta i Nazornog odbora.

Kancelarija za prevenciju narkomanije je održala 13 edukativnih predavanja u sedmim, osmim i devetim razredima osnovnih škola i prvim razredima srednjih škola na temu "Prevencija bolesti zavisnosti i afirmacija zdravih načina života", obavila 30 edukativnih radionica kojima su obuhvaćene po dvije grupe učenika od sedmog do devetog razreda u dvije osnovne škole, na temu „Prevencija narkomanije“. Održane su 4 tribine na temu „Prvencija narkomanije“. Edukativnim predavanjima obuhvaćeno je oko 900 učenika, tribinama oko 600 i edukativnim radionicama oko 110 učenika.

Kancelariju su posjetili članovi đačkog parlamenta iz 5 osnovnih škola. Tom prilikom su prisustvovali predavanju o bolesti zavisnosti i odgledali filmove na ovu temu.

Povodom obilježavanja Svjetskog dana zdravlja u prostorijama JU „Ratkovićeve večeri poezije“, otvorena je tradicionalna izložba likovnih i literarnih radova pod nazivom „Živim zdrav život a ne sa.....!“, koja je trajala od 7. do 17. aprila 2014. godine.

Organizovana je kampanja za obilježavanje Svjetskog dana borbe protiv side, alkohola i pušenja. Urađeni su odgovarajući flajeri i brošure.

U saradni sa JU za smještaj, rehalibitaciju i resocijalizaciju korisnika psihosocijalnih supstanci Kakarička Gora - Podgorica realizovano je niz predavanja prvim razredima



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

srednjih škola u okviru realizacije projekta „Otvori oči - ti biraš“. Predavanjem je obuhvaćeno oko 300 učenika iz tri srednje škole.

Realizovan je projekat „U životu nikad ne probaj sve“, kojim je Kancelarija konkursala kod Komisije za raspodjelu sredstava od igara na sreću. Dio projekta je podržan.

Održane su tribine za roditelje u 5 osnovnih škola pod nazivom „Šta bi svaki roditelj trebalo da zna“. Tribini je prisustovalo oko 200 roditelja.

Urađen je projekat „Droga je dno, život je jedan - BIRAJ“, kojim je Kancelarija konkursala kod Komisije za raspodjelu sredstava od igara na sreću. Dio projekta je podržan.

Kancelarija za mlade je u proteklom periodu radila na unapređenju kvaliteta života mlađih u skladu sa Lokalnim planom akcije za mlade (2011-2016), kroz stalni dijalog sa mlađima i saradnju sa svim relevantnim subjektima, a u cilju rješavanja problema mlađih i uvažavanja njihovih potreba.

Kancelarija je radila na promociji LPAM-a. Organizovala je rasprave gdje je mlađe upoznala sa sadržajem aktivnosti predviđenih planom za 2014. godinu.

Organizovana je akcija „Like za bioskop“, gdje su za učenike svih škola i za sve mlađe prikazivali filmove sa EX YU prostora.

Predstavnici Kancelarije su učestvovali u kampanji „U životu nikad ne probaj sve“, koju je organizovala opštinska Kancelarija za prevenciju narkomanije.

Predstavnici Kancelarije su učestvovali na Drugoj nacionalnoj koferenciji za mlađe koju je organizovala Nacionalna kancelarija za mlađe. Na konferencije je prezentovan dosadašnji rad opštinske Kancelarije za mlađe.

U saradnji sa Crnogorskom kulturnom mrežom, na gradskom trgu organizovala je javno gledanje kvalifikacione utakmice za Evropsko prvenstvo u fudbalu Austrije i Crne Gore, a u saradnji sa NVO „Euromost“, organizovano je trodnevno prikupljanje pomoći za stanovništvo ugroženo od poplava u Srbiji i BiH.

U saradnji sa lokalnom turističkom organizacijom u Bijelom Polju, organizovana je manifestacija „Ušće Fest 2014“.

Predstavnici Kancelarije za mlađe su učestvovali na koferenciji „Zapošljavanje mlađih-korak naprijed“.

Kancelarija za rodnu ravnopravnost je u saradnji sa NVO „Žene za bolje sjutra“, organizovala X po redu tradicionalnu „Proljećnu zabavu“ koja je za cilj imala afirmaciju žena iz Bijelog Polja uz zabavno-edukativni program.

Uz finansijsku podršku OSCE, realizovane su radionice u cilju ekonomskog osnaživanja žena za obuku tkanja.

U saradnji sa Turističkom agencijom „RAMS“, Kancelarija je organizovala sastanak sa predstvincima: Asocijacije „Poslovna žena“, Udruženja preduzetnica Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, NVO „Status“, Lokalne uprave, Centra za socijalni rad i Sekretarijata za preduzetništvo, sa ciljem prezentacije projekta „Žensko preduzetništvo-motor za stvaranje radnih mesta u jugoističnoj Evropi“, koji je podržan od GTF.

Potpisan je sporazum o saradnji između TO Bijelog Polja, Opštinske kancelarije za RR, Turističke agencije „RAMS“ i nevladinog udrženja „Niti“, u cilju unapređenja kapaciteta žena za ostvarenje većeg stepena prisutnosti u biznisu, promociji i valorizaciji seoskog turizma i proizvodnji organske hrane. Potpisnici sporazuma su 29. i 30. juna organizovali studijsku posjetu Turističkoj organizaciji Trebinja, udruženju žena „VASILA“ iz Trebinja, udruženju „DEŠA“ iz Dubrovnika i posjetu domaćinstvu u selu Radovčići –Konavli, koja pruža usluge seoskog turizma i bavi se proizvodnjom organske hrane.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

U cilju obilježavanja Međunarodne kampanje „16 dana aktivizma protiv nasilja nad ženama“, Kancelarija je organizovala aktivnosti u skladu sa LPA za RR.

Održane su radionice u 3 osnovne škole na temu: "Prevencija rodno zasnovanog nasilja i promocija reproduktivnog zdravlja".

Kancelarija za osobe sa invaliditetom, kao glavni nosilac i pokretač implementacije Lokalnog plana akcije u oblasti invalidnosti, sprovela je niz aktivnosti predviđenih Lokalnim planom, kako bi doprinijela boljem položaju osoba sa invaliditetom. Jedna od glavnih aktivnosti Kancelarije je formiranje baze podataka osoba sa invaliditetom, prikupljujući podatke od nevladinih organizacija, mjesnih zajednica i lokalnih institucija. Nastavljen je proces formiranja, sređivanja i ažuriranja centralne baze podataka za OSI, kao i aktivnost izdavanja identifikacionih kartica za OSI radi ostvarivanja prioriteta na zdravstvenu zaštitu. Predstavnici Kancelarije su prisustvovali i uzeli učešće u radu na seminarima i okruglim stolovima koje su organizovali: Opštinsko udruženje oboljelih od multiple skleroze pod nazivom „I mi imamo pravo na rad“, Udruženje roditelja i djece sa smetnjama u razvoju „Oaza“, gdje je izvršena prezentacija koja se odnosila na problematiku inkluzivnog obrazovanja.

Službenici Kancelarije su učestvovali u raspravi povodom raspisivanja javnog poziva za dodjelu bespovratnih grantova iz oblasti profesionalne rehabilitacije, aktivne politike zapošljavanja i zapošljavanja OSI.

Građanski biro, kao organizaciona jedinica Sekretarijata za opšte upravne poslove i društvene djelatnosti, pored izdavanja obrazaca, vodi statističku-elektronsku bazu podataka o usluženom broju građana, o vremenu zaključenja predmeta, kao i dostavu rješenja. Građanski biro je jedna od mjera koja je u Akcionom planu za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi.

U toku izvještajnog perioda Građanski biro je primio 4.728 zahtjeva, od čega: 1.107 zahtjeva naslovljenih Službi predsjednika Opštine i Glavnog administratora, 3.621 zahtjev naslovljen sekretarijatima, službama, upravama i direkcijama, čija se sadržina odnosila na ostvarivanje prava iz nadležnosti rada organa lokalne uprave. Izdato je 895 radnih knjižica i isti broj upisan u Registar o izdatim radnim knjižicama i abecednik, naknadno izvršen upis 396 diploma i uvjerenja u radnu knjižicu, izvršeno 95 promjena u radnoj knjižici po snovu sklapanja i razvoda braka, obrađene i izdate 74 potvrde o izdržavanju porodice, obrađeno i izdato 349 potvrda o životu, izdato 50 uvjerenja da nijesu izdate radne knjižice kod ovog organa, izvršeno 49.357 ovjera potpisa, rukopisa i prepisa i izdato 701 uvjerenje o kućnoj zajednici.

Kancelarija za unapređenje položaja Roma sprovodi aktivnosti predviđene LPA za unapređenje položaja Roma. Poseban osvrt u toku prethodne godine je dat na obrazovanje djece Romske populacije što je dalo pozitivne rezultate, a koji se ogledaju u tome da je školske 2014/2015 upisano 54 učenika, koji redovno pohađaju nastavu u osnovniom školama.

U kancelariji radi jedna osoba iz Romske populacije, uz povremenu pomoć jednog službenika iz ovog Sekretarijata.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

### 7. SEKRETARIJAT ZA STAMBENO KOMUNALNE POSLOVE I SAOBRAĆAJ

Sekretarijat za stambeno - komunalne poslove i saobraćaj, kao organ lokalne uprave je u 2014. godini realizovao svoje programirane obaveze koje se ogledaju u sljedećem:

- donio 3 rješenja o imenovanju privremenog upravnika,
- 704 rješenja o obračunu iznosa i utvrđivanju načina plaćanja troškova održavanja zgrade,
- jedno rješenje o promjeni obveznika plaćanja troškova održavanja zgrade.

Na upravna akta iz ove oblasti izjavljeno je 14 žalbi, na tri žalbe donesena su 3 zaključka o prekidu postupka zbog prethodnog pitanja, 4 žalbe usvojene od strane drugostepenog organa od kojih je jedna u postupku pred Upravnim sudom, 2 žalbe odbačene, od 3 žalbe stranke odustale, 1 žalba dostavljena drugostepenom organu i 1 žalbu prвostepeni organ riješio nakon dopune.

Za produženje roka upotrebe privremenih objekata podnijeto je 57 zahtjeva. Preneseno je 16 zahtjeva za produženje roka upotrebe privremenih objekata iz 2013. godine, koja su riješena u 2014. godini.

Riješeno je 59 zahtjeva, od kojih je usvojen 51, obustavljen postupak 1, odbačeno 8 zahtjeva i od 1 zahtjeva stranka odustala, a 12 zahtjeva je preneseno u 2015. godinu. Na upravna akta iz ove oblasti izjavljene su dvije žalbe koje je drugostepeni organ usvojio.

Za mikrolokaciju je podnijeto 157 zahtjeva. Riješeno je 157 zahtjeva, od kojih je 141 usvojen i odbačeno 16 zahtjeva.

Ukupno podnesenih zahtjeva za sljedeća odobrenja: ogradae, prekopavanje javne površine, ljetnje bašte, tende i reklamni pano je 296 zahtjeva. Pet zahtjeva je preneseno iz 2013. godine, koja su riješena u 2014. godini.

Riješeno je 295 zahtjeva, od kojih je usvojeno 239, odbačeno 42 i na drugi način riješeno 14 zahtjeva.

Na upravna akta iz ove oblasti izjavljene su tri žalbe i tri predmeta dostavljanja drugostepenom organu.

Za izdavanje saobraćajne saglasnosti podnijeto je 8 zahtjeva, koja su usvojena u roku.

Za izmjenu režima saobraćaja podnijeto je 12 zahtjeva, koji su usvojeni u roku.

Za obaranje ivičnjaka i za odobrenje parkiranja podnijeta su 4 zahtjeva, koja su odbačena u roku.

Izdato je 18 sobraćajno-tehničkih uslova za izradu projektne dokumentacije.

Za slobodan pristup informacijama podnijeta su 2 zahtjeva, koja su riješena u roku. Poslovi iz sfere investicionog održavanja puteva i javnih površina, koje je u 2014. godini sprovodio Sekretarijat, opisani su u Izvještaju o uređenju prostora za 2014. godinu, koji je Skupština na redovnoj sjednici već analizirala i usvojila.

### 8. UPRAVA JAVNIH PRIHODA

U Upravi lokalnih javnih prihoda poslovi su se obavljali u okviru Odjeljenja za utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, Odjeljenja za naplatu lokalnih javnih prihoda i u Odjelenju za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica urađeno je 18269 rješenja o zaduženju. Na ova rješenja izjavljene su 32 žalbe od kojih je 30 proslijedeno Glavnom administratoru, a 2 su odbijene kao neblagovremene. Po osnovu žalbi 29 rješenja je poništeno i vraćeno na ponovni postupak i odlučivanje, a 1 žalba je odbijena od strane Glavnog administratora.

U bazu poreskih obveznika evidentirano je 340 novih poreskih obveznika na osnovu poreskih prijava koje su uradili namještenici na terenu. Takođe su odradene korekcije po osnovu 220 zapisnika sa terena i izvršeno je 350 promjena vlasnika nepokretnosti/poreskih obveznika na osnovu rješenja uprave za nekretnine.

Od strane poreskih obveznika imali smo 90 zahtjeva koji se odnose na promjenu vlasnika nepokretnosti, broja članova domaćinstva, starosti objekta i svi ti zahtjevi su odradjeni.

Za obveznike koji nisu izmirili obavezu po osnovu poreza na nepokretnosti za 2014. godinu urađeni su zaključci za prinudnu naplatu, shodno odredbama Zakona o poreskoj administraciji ("Sl. list RCG", br. 65/01, 80/04, 29/05, "Sl. list CG", br. 20/11, 28/12). Zaključci su urađeni u decembru 2014. godine, ukupno je urađeno 11.306 zaključaka o prinudnoj naplati za dug iz 2014. godine. Izjavljene su 2 žalbe koje su proslijedene Glavnom administratoru od kojih je jedna usvojena i zaključak je vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, a jedna je odbijena od strane Glavnog administratora.

U cilju poboljšanja naplate nenaplaćenih potraživanja urađeno je i 247 zaključaka o obezbjeđenju poreskog potraživanja putem hipoteke od kojih je 8 poslato Upravi za nekretnine-PJ Bijelo Polje. Na zaključke o obezbjeđenju poreskog potraživanja izjavljeno je 7 žalbi koje su proslijedene Glavnom administratoru, usvojene su i zaključci su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje.

Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica za 2014. godinu iznosilo je 527868,21€. Naplaćeno je po osnovu poreza na nepokretnosti ukupno 282734,90€, od čega se 140251,39€ odnosi na dug iz 2014. godine, a iznos od 142533,51€ odnosi se na dug iz prethodnih godina.

Po osnovu poreza na nepokretnosti za 2014. godinu za pravna lica urađeno je 131 rješenje. Na ova rješenja je izjavljeno 17 žalbi koje su proslijedene Glavnom administratoru i rješenja su vraćena na ponovni postupak. Zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za pravna lica za 2014. godinu iznosilo je 231986,82€, a ukupno je u 2014. godini uplaćeno 172154,91€, od čega se na stari dug odnosi 49164,58 €, a iznos od 122990,23 € na zaduženje za 2014. godinu.

Za obveznike koji nijesu u zakonskim rokovima izmirili obaveze urađeni su zaključci o prinudnoj naplati, i to: I rata, broj zaključaka 68 – za obveznike koji nijesu postupili po ovim zaključcima, zaključci su poslati na izvršenje Centralnoj banci, i to 20 zaključaka; II rata, broj zaključaka 46 – za obveznike koji nijesu postupili po ovim zaključcima, zaključci su poslati na izvršenje Centralnoj banci, i to 21 zaključak.

Na ove zaključke izjavljene su dvije žalbe koje su od strane Glavnog administratora odbijene.

Zbog neodrađivanja kompenzacija sa određenim brojem poreskih obveznika koji imaju potraživanja od Opštine, nije naplaćeno oko 6000,00€, a što bi uticalo na bolju realizaciju prihoda u Budžetu.

Po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima urađeno je 1300 rješenja.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Izjavljeno je 56 žalbi koje su proslijedene Glavnom administratoru. Od tog broja 16 žalbi je odbijeno od strane Glavnog administratora, 40 žalbi je usvojeno. Upravnom sudu je izjavljeno 11 tužbi, 3 tužbe su usvojene, jedna je odbijena, ostale se nalaze pred Upravnim i Vrhovnim sudom. U prvostepenom postupku odrđene je 7 žalbi. Oko 500 prijava trgovine i 200 rješenja od Sekretarijata za preduzetništvo i ekonomski razvoj, unešeno je u bazu podataka, kao i zapisnici Poreske inspekcije.

Za obveznike koji nijesu izmirili svoje obaveze urađeno je 450 zaključaka za prinudnu naplatu za 2014. godinu, od čega je 150 poslato Centralnoj banci Crne Gore na izvršenje.

Zaduženje po osnovu naknade za korišćenje putnog zemljišta koje pripada opštinskim i nekategorisanim putevima za 2014.godinu iznosilo je 327564,08€.

U toku 2014. godine po ovom osnovu naplaćeno je ukupno 250604,85€.

Zbog neodrađivanja kompenzacija iz formalnih razloga, sa određenim brojem poreskih obveznika koji imaju potraživanja od Opštine, nije naplaćeno oko 63000,00€, a što bi uticalo na bolju realizaciju prihoda u Budžetu.

Po osnovu pireza porezu na dohodak fizičkih lica u 2014. godini naplaćeno je 516514,35€, od čega se 77419,65 € odnosi na stari dug, a 439094,70 € na obaveze iz 2014. godine. Ukupno zaduženje po poreskim prijavama koje su dostavili poreski obveznici u 2014. godini iznosi 433026,21€.

U cilju poboljšanja naplate urađeno je 28 zaključaka o prinudnoj naplati. Značajno je pojačana kontrola poreskih obveznika po ovom osnovu i to i pravnih lica i preduzetnika.

U 2014. godini urađeno je 35 rješenja po osnovu naknade za ustupanje građevinskog zemljišta na privremeno korišćenje u ukupnom iznosu od 38646,76€. Naplaćeno je po ovom osnovu ukupno 43111,23€, od čega se 36969,22€ odnosi na dug iz 2014. godine, a 6.142,01€ se odnosi na dug iz prethodnih godina. Žalbi na rješenja nije bilo. Rješenja po ovom osnovu donose se na osnovu Ugovora koje Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine sklopi sa poreskim obveznicima.

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za isticanje reklamnih panoa u 2014. godini urađeno je 173 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 44922,79 €. U 2014. godini ukupno je uplaćeno 43260,95 € i to po osnovu duga iz prethodnih godina 7951,64,00€, a po osnovu zaduženja iz 2014. godine uplaćeno je 35669,31€.

Na rješenja po ovom osnovu uložena je jedna žalba koja je od strane drugostepenog organa usvojena i rješenje je poništeno i vraćeno na ponovni postupak.

U cilju poboljšanja naplate po ovom osnovu, za one obveznike koji nijesu izmirili obaveze nakon dospjelosti i izvršnosti rješenja, urađeni su zaključci za prinudnu naplatu, ukupno 81 zaključak na koje nijesu izjavljivane žalbe.

Po osnovu lokalnih komunalnih taksa za korišćenje javne površine-ljetnje bašte, u 2014. godini urađeno je 14 rješenja sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 20290,00€. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je naplaćeno u 2014. godini po pomenutom osnovu 21041,90€ i to po osnovu starog duga 5278,90€, a po osnovu zaduženja iz 2014. godine uplaćeno je 15763,00€. Ukupno je urađeno 14 zaključaka za prinudnu naplatu na koje nije bilo žalbi.

Po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnoj površini-mirkolokacije u 2014. godini urađeno je 58 rješenja. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno zaduženje po ovim rješenjima iznosi 3243,12 €, a naplaćeno je ukupno 3104,65 €, od čega



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

430,00€ starog duga i 2674,65€ iz 2014. godine. Ukupno je urađeno 7 zaključaka o prinudnoj naplati na koje nije bilo žalbi.

### Komunalne i boravišne takse, članski doprinosi TO

Po osnovu komunalne takse za korišćenje vitrina van poslovnih prostorija u 2014. godini urađeno je 44 rješenja o zaduženju sa ukupnim iznosom od 5295,12€. Po ovom osnovu naplaćeno je 5405,25€. Ukupno je urađeno 10 zaključaka za prinudnu naplatu na koje nije bilo žalbi.

Po osnovu komunalne takse za držanje asfaltnih, betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pjeska u 2014. godini urađeno je 9 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 5400,00€. Ukupno je naplaćeno u 2014. godini 11503,00€, od čega 6703,00€ starog duga i 4800,00 € po zaduženju iz 2014. godine. Žalbi na rješenja nije bilo. Ukupno je urađeno 6 zaključaka za prinudnu naplatu, na njih takođe nije bilo žalbi. Preostali dug iznosi 2378,56 €, od čega je 600,00€ iz 2014. godine, a iznos od 1778,56,56€ se odnosi na dug iz ranijih godina.

Po osnovu komunalne takse za držanje brenti, gatera i cirkulara urađeno je 9 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 7920,00 €. Ukupno je naplaćeno 6600,00€, od čega 960,00 € starog duga i 5640,00€ dug iz 2014. godine. Izjavljene su dvije žalbe na rješenja. Ukupno je urađeno 6 zaključaka o prinudnoj naplati, na koje nije bilo žalbi. Preostali dug iznosi 10007,22 €, od čega 2280,00 € iz 2014 godine, a iznos od 7727,22€ se odnosi na dug iz prethodnih godina.

Po osnovu duga ranije utvrđivanih prihoda a koji, shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, od 01.01.2011.godine više nijesu lokalni javni prihodi, tj. više se ne utvrđuju, u toku 2014. godine naplaćeno je:

- Poreza na firmu ili naziv 784,30€
- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za pravna lica 31,04€,
- Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za građane 3439.06€

U toku 2014. godine poreski obveznici su prijavili boravišne takse u iznosu od 3888,60€, a ukupno je naplaćeno 3437,66€, od čega za 2014. godinu 3386,06€, a 51,60€ za prethodne godine.

Ukupno je utvrđeno 273 rješenja, sa ukupnim zaduženjem u iznosu od 63076,00€, ukupno je naplaćeno u 2014. godini 46564,29€, od čega je za 2014. godinu naplaćeno 24171,37€, a iznos od 22392,92€ se odnosi na dug iz 2013. godine.

### Naplata lokalnih-javnih prihoda i inspekcijska kontrola

U 2014. godini, preko namještenika Odjeljenja za naplatu lokalnih javnih prihoda, uručeno je pismena po strukturi: rješenja poreza na nepokretnosti– 18102, rješenja naknade za korišćenje opštinskih puteva– 1138, rješenja za članski doprinos Turističkoj organizaciji – 401, opomena za plaćanje poreskih obaveza– 4076, zaključaka o prinudnoj naplati– 13996, obavještenja o poreskom dugu– 4241, rješenja za lokalne komunalne takse– 180, hipoteka– Zaključak o obezbjeđenju poreskog potraživanja– 222, ostalih akata– 287.

Obrađeno je 340 novih poreskih prijava po osnovu poreza na nepokretnosti i napravljeno je 200 zapisnika o kontroli objekata na terenu.

Od strane namještenika za naplatu u toku 2014. godine po osnovu lokalnih javnih prihoda naplaćeno je 200380,03€.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Odjeljenje za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda je u skladu sa zakonskim propisima, tokom 2014. godine izvršilo ukupno 309 kontrola privrednih subjekata, što je evidentirano zapisnikom i podnošenjem poreskih prijava, koji su u sljedećoj tabeli razvrstani prema vrsti poreskih obaveza:

Vrsta prihoda	Broj kontrola
Porez na nepokretnosti	46
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	36
Lokalne komunalna takes	16
Boravišne takes	7
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	156
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	48
Ukupno	309

U sljedećoj tabeli dat je pregled Budžetom planiranih prihoda i njihova realizacija u 2014. godini, a za čije utvrđivanje i naplatu je nadležna Uprava javnih prihoda.

Plan i realizacija prihoda za 2014. godinu			
Prihod	Plan prihoda	Realizovano	% realizacije
Porez na nepokretnost	450.000,00€	462796,29€	102,84%
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	550.000,00€	516514,35€	93,17%
Lokalne komunalne takse	100.000,00€	91101,01€	91,10%
Naknada za korišćenje opštinskih puteva	250000,00€	250604,85€	100,24%
Ostali opštinski prihodi	15000,00€	47287,35€	315,25%
Ukupno	1365000,00€	1368303,85€	100,24%

Zaduženje i naplata prihoda koji nijesu prihodi bužeta, već prihodi turističke organizacije, dati su u sljedećoj tabeli:

Prihod	Zaduženje	Naplaćeno	Naplaćeno iz 2014 g.	Naplaćen stari dug
Boravišne takse	3888,00€	3437,66€	3386,06	51,60
Članski doprinos Turističkoj organizaciji	63076,00	45564,29€	24171,37	22392,92
Ukupno	66964,00	49001,95€		

Osim rada na gore navedenim poslovima, Uprava javnih prihoda je pripremala sljedeće propise: Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, Odluku o izmjeni Odluke o porezu na nepokretnosti, Odluku o oslobođanju poreza na poljoprivredno,



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

šumsko i ostalo negrađevinsko zemljište za 2014. godinu, Odluku o izmjeni odluke za obračun članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Bijelo Polje.

### 9. DIREKCIJA ZA IMOVINU I ZAŠITU PRAVA OPŠTINE

Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine je u izvještajnom periodu svoje aktivnosti usmjerila na rješavanje znatnog broja predmeta u kojima se Opština Bijelo Polje pojavljuje kao tužena kod nadležnih sudova, kao i predmeta u kojima se Opština Bijelo Polje pojavljuje kao tužilac. U kalendarskoj 2014. godini većina parničnih predmeta nije okončana, dio predmeta je u početnoj fazi kod Osnovnog suda u Bijelom Polju, Privrednog suda u Bijelom Polju, kao i kod Upravnog suda u Podgorici. Znatan broj predmeta nalazi se u radu po žalbama kod Višeg suda u Bijelom Polju i Apelacionog suda u Podgorici, kao i dio predmeta po revizijama kod Vrhovnog suda CG.

Većina predmeta iz 2013. godine koji su prekinuti, kao i predmeta koji nijesu okončani, te predmeta za koje nema određene vrijednosti spora (pretežno se radi o utvrđivanju prava svojine) preneseni su u 2014. godinu pa se svi vode kao predmeti u radu za kalendarsku 2014. godinu.

U 2014. godini broj parničnih predmeta je iznosio 294, čija je ukupna vrijednost 6.158.658,62 €. Završeno je 199 parničnih predmeta, čija je vrijednost 3.526.382,14€. Neriješeno je 95 parničnih predmeta vrijednosti 2.632.276,48€. Dobijeno je 105 predmeta čija je vrijednost 1.119.646,92€. Izgubljena je parnica u 94 predmeta čija je vrijednost 2.406.735,22€.

Od ukupnog broja parničnih predmeta u radu, Opština Bijelo Polje bila je tužilac u 58 predmeta dok je tužena bila u 241 predmetu.

Direkcija je u 2014. godini podnijela 57 žalbi protiv prvostepenih presuda, gdje se sa žalbama uspjelo u 13 predmeta, dok su 32 žalbe odbijene, a 12 žalbi je u fazi odlučivanja pred nadležnim sudovima. Ova Direkcija izjavila je 40 prigovora na prijedloge za izvršenje gdje se Opština pojavljuje kao izvršni dužnik, kao i 64 odgovora na tužbe u parničnim predmetima i pred Vrhovnim sudom CG podnijela 7 revizija.

Direkcija je obradila 1 krivični predmet u 2014. godini, po optužnim predmetima od Osnovnog državnog tužioca u kojima se Opština pojavljuje kao oštećena stranka.

Po zahtjevima građana, Direkcija je preduzela nadležne radnje i obratila se ODT-u u 4 predmeta radi preuzimanja istražnih radnji zbog bespravnog zauzimanja opštinskog zemljišta tj. samovlašća ili uzurpacija.

Izvršnih predmeta bilo je 158, dok se većina odnosila na potraživanja izvršnih povjerilaca protiv Opštine Bijelo Polje kao izvršnog dužnika. Od 158 izvršnih predmeta, 99 predmeta je izvršeno po presudama sudova čija je vrijednost 1.051.330,33€, a po prijedlozima za izvršenje čiji je broj predmeta 40 na koje je ova Direkcija izjavila prigovore u vrijednosti od 1.381.595,05€, dok u 19 predmeta, zbog propuštanja rokova, a u cilju ekonomičnosti postupka tj. izbjegavanja dodatnih troškova ova Direkcija nije izjavila prigovore.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Tokom 2014. godine, Direkcija je kod Uprave za nekretnine PJ Bijelo Polje imala 787 Upravnih predmeta, po kojima je održano više rasprava na kojima je ovlašćeni predstavnik ove Direkcije prisustvovao i isti se odnose na zahtjeve stranaka za promjene upisa, a posebno gdje su upisani tereti i ograničenja.

Opština Bijelo Polje je preko ove Direkcije podnijela više zahtjeva za promjenu upisa za nepokretnosti koje je kupila, a za koji su se stekli uslovi za promjenu u kat. operatu.

U izvještajnom periodu, Direkcija je od Sekretarijata za stambeno komunalne poslove i saobraćaj dobila 30 zahtjeva za zaključivanje ugovora o zakupu zemljišta radi korišćenja privremenih lokacija sa različitim korisnicima.

Direkcija je primila 18 zahtjeva koji se odnose na dodjelu zemljišta i to uglavnom vezano za legalizaciju postojećih objekata od kojih je 6 riješeno, a ostali su u proceduri oko pribavljanja potrebne dokumentacije ili su odustali od zahtjeva.

Tokom 2014. godine, ova Direkcija je zaključila i ovjerila kod notara u Bijelom Polju 20 ugovora, predugovora, sporazuma i aneksa ugovora, koji se odnose na rješavanje imovinsko pravnih odnosa za potrebe izgradnje infrastrukturnih objekata, kao i na prethodno ugovorene obaveze, vezano za zaobilaznicu i put Slijepač Most – Pavino Polje. Nekoliko ugovora se odnosi na realizaciju Skupštinskih odluka, a vezano za ustanovljenje službenosti i dokompletiranje urbanističkih parcela.

Direkcija za imovinu i zaštitu prava Opštine je učestvovala pred Komisijom Uprave za nekretnine za KO Jablanovo i Bistrica, koja vodi postupak izlaganja snimljenih i prikupljenih podataka katastarskog klasiranja i utvrđivanja stvarnih prava na nepokretnostima. Ovaj postupak se vodi radi formiranja katastra nepokretnosti i prava, shodno Odluci Vlade Crne Gore o usvajanju srednjoročnog programa radova br.03-5982 od 27.07.2007. godine o snimanju nepremjerenih područja Crne Gore.

Direkcija je u izvještajnom periodu imala ukupno 1499 predmeta (parničnih, izvršnih, upravnih i drugih predmeta), od kojih je 1281 predmet završen, dok je ostalo 218 nezavršenih predmeta. U toku 2014. godine službenici Direkcije za imovinu i zaštitu prava Opštine su pristupili na 663 rasprave pred sudovima i drugim državnim organima.

### 10. DIREKCIJA ZA IZGRADNJU I INVESTICIJE

U toku 2014. godine, osim osnovnog dijela posla kojim se bavila Direkcija za izgradnju i investicije, a to je realizacija radova predviđenih Programom uređenja prostora za 2014. godinu o čemu je lokalni Parlament raspravljaо i izjasnio se u decembru, Direkcija je radila i sljedeće poslove: priprema i pribavljanje potrebne dokumentacije radi dobijanja građevinskih i upotrebnih dozvola za izgradnju ili rekonstrukciju objekata iz nadležnosti Direkcije, što podrazumijeva dobijanje urbanističko-tehničkih uslova, ostalih uslova i saglasnosti od nadležnih institucija i potrebnih elaborata, kao i sprovodenje postupaka javne nabavke za izradu i reviziju projektne dokumentacije za pomenute objekte.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Sproveden je 101 postupak javnih nabavki za radove, robe i usluge za sve opštinske organe. Od toga je 7 javnih poziva, 56 šoping metoda, 37 neposrednih sporazuma i 1 pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva.

Direkcija je obradila 192 zahtjeva od građana i mjesnih zajednica, od čega je preko 50% udovoljeno zahtjevima.

Vršena je obrada finansijske dokumentacije, finansijsko-knjigovodstvenih i računovodstvenih poslova, izrada knjigovodstvenih iskaza i drugih finansijskih izvještaja.

Tokom izvještajnog perioda Direkcija je radila i na izvođenju hitnih radova u skladu sa zakonom, a po nalogu predsjednika Opštine.

### 11. KOMUNALNA POLICIJA

Komunalna policija je u 2014. godini vršila komunalni nadzor i obezbjeđivala komunalni red u oblasti: parkiranja, deponovanja otpada, snabdijevanja vodom, odvođenja otpadnih i atmosferskih voda, javne čistoće, javne rasvjete, održavanja pijaca, parkova, zelenih površina, saobraćajnih oznaka i signalizacije, sahranjivanja, lokalnih puteva, buke, radnog vremena, prevoza putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju, linijskom i slobodnom – auto taksi prevozu.

Po svojoj prirodi jedinstveni i kompleksni, poslovi Komunalne policije odvijali su se uz podršku većine građana i osporavanje pojedinaca koji su u sukobu sa važećim normama ponašanja.

U 2014. godini Komunalna policija je vodila postupak u 534 predmeta. Po službenoj dužnosti izvršene su 1102 inspekcijske kontrole, sačinjeno 1136 zapisnika, doneseno 251 rješenje, 361 zuključak, 722 službene zabilješke i 189 obavještenja.

Zbog utvrđenih prestupa podneseno je 70 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, 1 krivična prijava, izdato 35 prekršajnih naloga i 1467 opomena.

Komunalna policija je u toku 2014. godine primila 126 inicijativa za pokretanje postupka, na osnovu kojih je podnosiocima inicijative dostavila isto toliko obavještenja o preduzetim radnjama shodno čl.13 st.1 tač.1. Zakona o inspekcijskom nadzoru.

U 2014. godini Služba je imala dva zahtjeva za slobodan pristup informacijama i nije imala nijednu pritužbu na njen rad.

Komunalna policija je prilikom vršenja kontrole terena, zbog povreda propisa iz oblasti: građenja, zaštite životne sredine, turizma, rada i dr., koji nijesu u njenoj nadležnosti, dostavila 48 obavještenja nadležnim organima.

Veliki broj predmeta ova Služba je riješila na licu mjesta bez pokretanja postupka.

Problem koji je pratilo rad Komunalne policije Opštine Bijelo Polje bio je pravne prirode, tačnije odnosio se na neusvojenu i neusaglašenu pravnu regulativu, što je za posljedicu imalo blokadu u radu pojedinih odjeljenja ovih službi na nivou Crne Gore.

Naime, stupanjem na snagu Zakona o prekršajima ("Sl.list CG", br.39/11 od 01.09.2011 god.) prestala je mogućnost sankcionisanja subjekata nadzora usled kršenja propisa utvrđenih opštinskim odlukama.

O kakvom problemu se radi govori podatak da Komunalna policija Opštine Bijelo Polje vrši inspekcijski nadzor nad primjenom 14 opštinskih odluka.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Zakon o komunalnim djelatnostima, kao jedan od ključnih zakona za rad Komunalne policije iz 1995. godine, ne samo što je prevaziđen, nego nije ni usaglašen sa Zakonom o prekršajima, čime je onemogućeno kažnjavanje (izdavanj prekršajnih nalog i podnošenje prekršajnih prijava) subjekata nadzora koji krše odredbe ovog zakona. Postupak usvajanja novog Zakona o komunalnim djelatnostima, koji će preciznije definisati svaku pravnu situaciju i predvidjeti strožiju kaznenu politiku u cilju efikasnijeg održavanja komunalnog reda je u proceduri.

Poseban problem u radu Komunalne policije predstavlja nepostojanje pravne regulative koja daje ovlašćenja inspektoru da prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, privede ili zadrži fizičko lice koje ne želi da se legitimiše, tj. koje onemogući inspektoru da utvrdi njegov identitet kao subjekta nadzora, zbog njegovog samovoljnog udaljavanja.

Dobijanjem novih nadležnosti i svojim djelovanjem, Komunalna policija Opštine Bijelo Polje je dala veliki doprinos implementaciji novog Zakona o stanovanju i održavanju stambenih zgrada ("Sl. list Crne Gore", br. 04/11 od 18.01.2011, 40/11 od 08.08.2011, 01/14 od 09.01.2014, 06/14 od 04.02.2014), kojim se uređuju prava i obaveze etažnih vlasnika u pogledu održavanja stambene zgrade, zajedničkih djelova stambene zgrade i drugih pitanja od značaja za oblast stanovanja, što potvrđuje broj oformljenih skupština vlasnika zgrada kao pravnih lica.

Rad Komunalne policije Opštine Bijelo Polje u 2014. godini, kao i ranijih godina, obilježila je dobra saradnja sa Upravom policije na lokalnom nivou, kao i veći nivo saradnje sa drugim organima državne i lokalne uprave, NVO-a, privrednim društvima, preduzetnicima i samim građanima.

### 12. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE

U Službi za zajedničke poslove redovne radne aktivnosti u 2014. godini su se obavljale preko: Odjeljenja nabavke, Odjeljenja održavanja i higijene, Odjeljenja obezbjeđenja, Odjeljenja voznog parka i pisarnice i arhive.

U pisarnici i arhivi obrađeno je 73.536 predmeta koji su razvrstani i predati na dalju upotrebu po referatima i službama.

Odjeljenje održavanja i higijene radi na održavanju sljedećih objekata: zgrade Opštine, zgrade fakulteta, sportske hale Nikoljac, dijela upravne zgrade bivše Bjelasice, mjesnog centra Rasovo, Kuće Rista Ratkovića, kao i dijela prostorija u zgradama Privrednog suda.

Ovo odjeljenje je tokom izveštajnog perioda u svom radu bilo suočeno sa problemima u dijelu poslova koji se odnose na održavanje zgrade Opštine, naročito u poslovima održavanja grejne instalacije (dotrajali tučani radijatori, mali kapacitet parnih kotlova, kao i njihova dotrajalost).

U skupštinkoj sali je u toku izveštajnog perioda održano više od 100 sjednica Skupštine, političkih partija, nevladinih organizacija, udruženja građana, vjenčanja itd.

U odjeljenju obezbjeđenja portiri vrše fizičko obezbjeđenje sljedećih objekata: zgrade Opštine, SC-Nikoljac, zgrade fakulteta, objekata u Cerovu i povremeno Kuće Rista Ratkovića.

Tokom izveštajnog perioda ovo odjeljenje nije imalo nekih većih problema.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Započeta je procedura konstituisanja ovog Odjeljenja po Zakonu o zaštiti imovine, dobara i lica. Na taj način će se stvoriti još bolji preduslovi za efikasnije obavljanje funkcije obezbjeđenja i zaštite.

Kod Uprave policije je izvršena obuka svih portira koji su u stalnom radnom odnosu u Službi. Za sada su svi radnici koji rade na obezbjeđenju, a zasnovali su radni odnos na neodređeno vrijeme, obavili obuku za zaštitare i u toku je dobijanje licence kao bi se formirala Služba obezbjeđenja po Zakonu o zaštiti lica i imovine.

Odjeljenje nabavke vrši nabavku radova i usluga za tekuće održavanje objekata u kojima su smješteni organi lokalne uprave kao i nabavku roba (inventara i potrošnog i kancelarijskog materijala za organe lokalne uprave).

Nabavka radova, usluga i roba vršena je u saradnji sa službenikom za javne nabavke, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i zahtjevima i dinamici koja je dobijana od strane pojedinih organa lokalne uprave.

Raspisani tenderi i potpisani ugovori za nabavku i isporuku: arhivskih knjiga, kancelarijskog i potrošnog materijala, računarske opreme i računara, ugovor o osiguranju zaposlenih u Opštini, kao i nabavka plakara i drugog kancelarijskog namještaja.

U okviru Odjeljenja voznog parka obavljeni su poslovi oko prevoza službenika i namještenika zaposlenih u svim organima lokalne uprave i službama, preme potrebi i zahtjevima starješina službi i organa i u mjeri objektivnih mogućnosti.

Moderni parking prostor iza zgrade Opštine, sa elektronskim načinom regulisanja parkiranja, znači puno tako da su uslovi parkiranja službenih vozila u monogome poboljšani ali ne i do kraja regulisani jer je mali broj parking mjesta u odnosu na potrebe.

Odrađeni su i svi poslovi vezani za održavanje vozila, njihovo osiguranje, registracije i servisiranje.

Služba za zajedničke poslove je preko svojih izvršilaca uspješno ostvarila saradnju sa drugim organima lokalne uprave, javnim ustanovama, kao i svim subjektima društva na teritoriji opštine i šire, što je doprinijelo efikasnijem ostvarivanju prava i obaveza istih.

### 13. CENTAR ZA INFORMACIONI SISTEM

#### Informacioni sektor

Najvažniji projekti koje je Informacioni sektor realizovao ili započeo u toku 2014. godine su:

1. *Integralni informacioni sistem*. Centar je izradio projekat nove mreže centralizovanog upravljanja IT sistemom u svim organizacionim jedinicama, koji obuhvata analizu postojećeg i izradu novog IT, optimalan izbor hardvera, mrežu, sve atribute i njihove sintakse pod aktivnim direktorijumima, koji se hijerarhijski može regulisati, zajedničko ime i bazu članova domena. Prema izrađenom projektu u toku je realizacija II faze projekta, instaliranje mrežne opreme u zgradu Opštine nakon čega ide raspisivanje tendera za najboljeg ponudjača za izgradnju i reviziju integralnog sistema.

2. *Smart management sistem – elektronska pisarnica* (softver koji bi bio implementiran omogućava skeniranje dokumenata/zahtjeva koje stranke podnose u građanskom birou, kao i kompletan tok elektronskog dokumenta od građanskog biroa pa sve do svih nadležnih službi, prema unaprijed definisanom radnom toku).

3. *Bijelo Polje siguran grad- video nadzor glavnih saobraćajnica i raskrsnica*. Urađen je idejni i tehnički projekat "Bijelo Polje – bezbjedan grad" koji obuhvata uspostavljanje sistema



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

video nadzora i koji obuhvata 19 lokacija (uglavnom raskrsnice i saobraćajnice) sa ukupno 24 IP kamere koji će pomoći u smislu povećanja bezbjednosti građana.

4. *Wireless Montenegro*- projekat besplatnog interneta u centru grada. Sprovodi Ministarstvo za informaciono društvo u saradnji sa Opštinom Bijelo Polje. Projektom je predviđena instalacija informatičke opreme na hot spot stanicama koje će pokrivati određeni opseg kako bi građani Bijelog Polja imali besplatan internet signal.

Centar za informacioni sistem je u toku 2014. godine izvršavao propisane poslove i zadatke, a posebno sljedeće: otklanjani su hardverski problemi i vršene 172 intervencije na rješavanju softverskih problema u svim organima lokalne samouprave; usled nepredviđenih problema u radu komunikacione mreže i otežanog funkcionisanja sistema elektronske uprave, kontinuirano su ulagani napor i kako bi se obezbijedila stabilnost, sigurnost i funkcionalnost mreže i podataka, obavljana je redovna reinstalacija operativnih sistema i aplikacija neophodnih za funkcionisanje određenih korisnika čiji je rad na računaru bio otežen i nefunkcionalan; vršeno je otklanjanje kvarova i problema na postojećoj korisničkoj opremi, kao i nabavka i ugradnja određenih rezervnih djelova; izvršeno je testiranje računara za rad potrebnih programa i servisa; rađene su back-up procedure sa servera za trezor sistem koji opslužuju službe i sekretarijate Opštine Bijelo Polje; od strane inženjera obezbijedjivana je tehnička podrška prilikom održavanja raznih prezentacija; uveden je sistem elektronske evidencije izvršenih radova i otklonjenih kvarova na radnim stanicama/računarima kao dnevnik rada službenika i namještenika službe; komunikacija sa nadležnim državnim organima Microsoftom u cilju unaprijeđenja servisa i legalizacije softvera; izrađen je i usvojen Program rada za period 01.01.2014.-31.12.2014. godine, a pripremljen je i program rada za 2015. godinu; analiza trenutnog stanja računarske opreme; kreirana je jedinstvena baza u kojoj postoji precizna evidencija o svakom računaru u Opštini Bijelo Polje; obezbijedena je tehnička podrška i izvršena instalacija opreme za bežični internet u gradskoj čitaonici, obavljene instalacije operativnih sistema i antivirusa; izrađen je Vodič za pristup informacijama u posjedu Centra za informacioni sistem Opštine Bijelo Polje i isti je dostavljen na uvid Glavnom administratoru; ostvarivana kvalitetna saradnja sa Ministarstvom oko intervencija u Disaster Recovery centru; uveden je u službenu upotrebu bijelopolje.co.me domen.

Omogućena je instalacija i prinove operativnog sistema i instalirane su serverske verzije Kataloga opštinskih i državnih propisa, dobavljača Nespa. Obezbijedjena je tehnička podrška u Dnevnom centru Tisa i Centru za podršku djeci i porodicu, a rađeno je administriranje RNKIPE sistema (Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije).

Obezbijedene su serverske prostorije u zgradi Opštine i sportskoj sali i preduzete su aktivnosti u koordinaciji sa kompanijom "Platform" iz Nikšića na reviziji, virtualizaciji servera, na jednom fizičkom serveru Windows server. CIS je primao i zahtjeve koji se odnose na preuzimanje video zapisa sa lokalne mreže video nadzora.

### Sektor za odnose sa javnošću

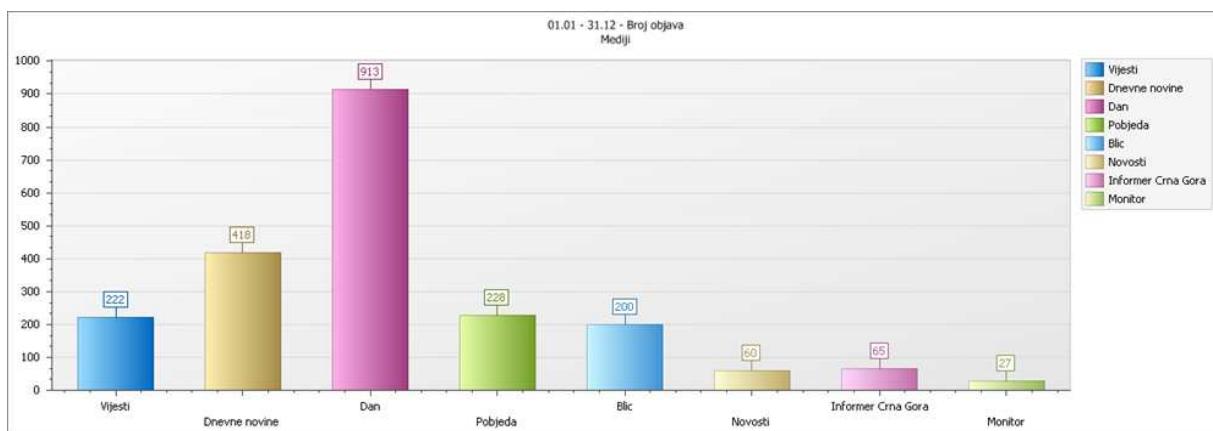
U cilju ostvarivanja još većeg stepena transparentnosti i javnosti rada Opštine Bijelo Polje u 2014. godini postignut je izuzetan napredak. Redizajnirana internet prezentacija Opštine, koja je u ovoj godini premašila cifru od preko milion posjeta, sa novim interfejsima Kancelarija za rodnu ravноправnost, Kancelarija za mlade, Urbanizambp, Skupština bp, Anketar, Kancelarija za prevenciju narkomanije, Dnevni centar Tisa, dobila je potpuniji sadržaj. Redovno su ažurirani i unošeni podaci i aktualnosti iz nadležnosti organa lokalne samouprave. Objavljene informacije, fotografije, dokumenta, kulturni



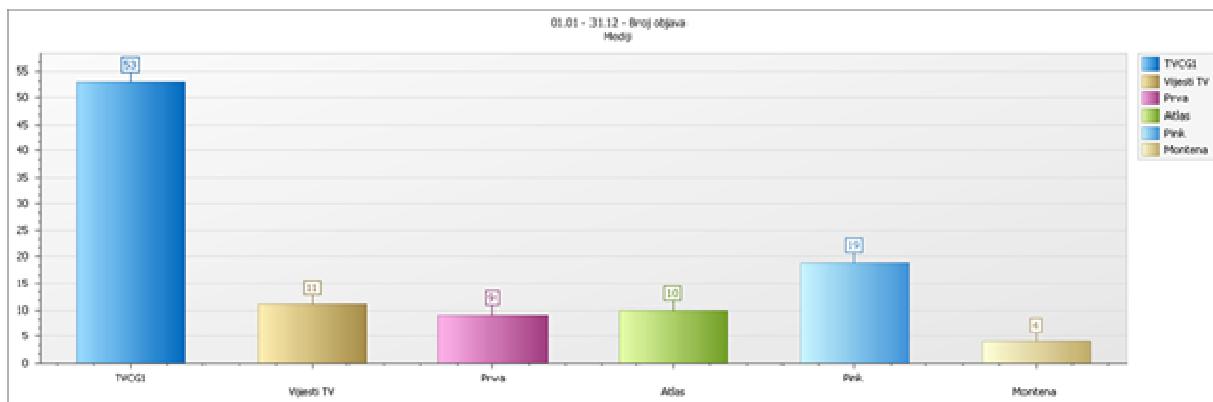
# IZVJEŠTAJ O RADU PREDsjEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

vodiči, te ugovori i odluke koje donose organi lokalne uprave, koji se mogu naći u izvještaju, predstavljaju novinu i novi prostor koji značajnim dijelom pripada prezentaciji civilnog sektora, dodatno upotpunjuju strukturu internet prezentacije Opštine i obezbjeđuju zavidan nivo učešća građana u političkom životu lokalne zajednice i odlukama koje donosi lokalna uprava.

Opština Bijelo Polje – pregled objava u 2014. godini



Predsjednik Opštine – pregled objava u 2014. godini



Ukupan broj pregleda na zvaničnom sajtu Opštine zaključno sa 2014. godinom: 1060131.  
Ukupan broj pregleda na zvaničnom sajtu Opštine zaključno sa 2013. godinom: 582895.  
Ukupan broj pregleda na zvaničnom sajtu Opštine zaključno sa 2012. godinom: 340586.  
Ukupan broj pregleda na zvaničnom sajtu Opštine zaključno sa 2011. godinom: 130544

Od 1. januara do 31. decembra 2014. godine oficijelni sajt Opštine Bijelo Polje bijelopolje.co.me je posjetilo 477236 posjetioca, dok je za u protekle dvije godiće to bio broj od 582895, dakle rezultat je udvostrućen, što dokazuje da ova prezentacija zauzima veoma važno mjesto u pogledu informisanja građana.

Broj objavljenih autorskih teksta službenika CIS-a na sajtu Opštine u 2014. god. je 643.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu



Centar je učestvovao u: praćenju aktivnosti u radu lokalne samouprave i realizaciji razvojnih projekata, koji su od vitalnog značaja za Opštinu Bijelo Polje, u obezbjeđenju materijala za izradu informativnih emisija na lokalnoj televiziji "Sun", sa saopštenjima i tekstovima uz potpunu zaštitu intelektualne svojine na tekstove i ostala autorskih prava.

U dijelu promotivnog djelovanja u cilju ispunjavanja svih obaveza iz strategije evropskih integracija u smislu postizanja veće transparentnosti lokalne uprave, u 2014. godini, Centar je: Sastavio u saradnji sa Maticom crnogorskim i autorski zaštitio tekst o Bijelom Polju; Izradio i dizajnirao brošuru na italijanskom jeziku "BIJELO POLJE inesplorata bellezza del nord sulle coste di Lim"; Izradio novu brošuru "Gradanski informator"; Izradio brošuru "Javne investicije u Bijelom Polju 2010 – 2014. godina"; Učestvovao u izradi multimedijalne prezentacije Bijelog Polja.

### 14. SLUŽBA ZA UNUTRAŠNJI REVIZIJI

U 2014. godini, prema Godišnjem planu rada Službe za unutrašnju reviziju, sprovedene su sljedeće revizije:

1. Revizija procesa obračuna i isplate zarada u Radiju Bijelo Polje.
2. Revizija putnih naloga u Opštini Bijelo Polje.
3. Revizija ugovora o zakupu u Službi za zajedničke poslove.
4. Revizija sistema upravljanja opštinskim prihodima (sa osvrtom na prihod od poreza na nepokretnosti)- Uprava javnih prihoda.

U 2014. godini, u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, predsjednici opština Mojkovac i Bijelo Polje, potpisali su Sporazum o povjeravanju poslova unutrašnje revizije, kojim Opština Mojkovac poslove unutrašnje revizije povjerava Službi za unutrašnju reviziju Opštine Bijelo Polje.

Rukovodilac Službe za UR i predsjednik Opštine Mojkovac su potpisali Povelju unutrašnje revizije. Služba je u decembru 2014. godine započela jednu reviziju u Opštini Mojkovac.

Služba je uradila Godišnji plan rada za 2015. godinu. Godišnjim planom su planirane četiri revizije i ostale aktivnosti Službe. Vršeno je praćenje ostvarivanja godišnjeg plana rada unutrašnje revizije; stalno praćenje sprovođenja preporuka datih u izveštajima o obavljenim revizijama; saradnja sa svim organizacionim jedinicama Opštine, saradnja sa Centralnom jedinicom za harmonizaciju i DRI i drugim jedinicama državne uprave; obavljanje revizije u Opštini Mojkovac po nalogu predsjednika, a u skladu sa Sporazumom o obavljanju poslova; ostale aktivnosti vezane za funkcionisanje unutrašnje revizije.

U okviru IPA 2012 projekta- „Jačanje Sistema upravljanja EU sredstvima I opštih administrativnih procedura”, a u cilju uspostavljanja i jačanja finansijskog upravljanja i



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

kontrole i funkcije unutrašnje revizije u javnom sektoru, od strane Ministarstva finansija Crne Gore planirano je pružanje podrške Opština u unaprijeđenju finansijskog upravljanja i kontrola i unutrašnje revizije.

U skladu sa ciljem projekta, Opština Bijelo Polje je odabrana kao pilot Opština i konsultant na navedenom projektu je u septembru 2014. godine posjetio Opštinu i pripremio Izvještaj o pregledu glavnih finansijskih sistema radi rješavanja zahtijevanih promjena za sprovođenje finansijskog upravljanja i kontrola.

U okviru istog projekta, u našoj Opštini je, u decembru 2014. godine, održana obuka o značaju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i unutrašnje revizije u javnom sektoru i procesa upravljanja rizicima.

Služba je u 2014. godini redovno dostavljala kvartalne i godišnje izvještaje o radu Ministarstvu finansija Crne Gore i predsjedniku Opštine.

### 15. SLUŽBA ZAŠTITE

Služba zaštite obavlja sljedeće poslove: obezbjeđivanje, spašavanje i zaštitu imovine i lica od požara, eksplozija, havarija i drugih akcidentnih i vanrednih situacija; ostvarivanje neposredne saradnje sa nevladinim organizacijama; pripremu odluka i drugih dokumenata iz svoje nadležnosti koji se usvajaju u Skupštini Opštine i koje donosi predsjednik Opštine; pripremu stručnih mišljenja i izjašnjenja po inicijativama za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti opštinskih propisa i autentičnih tumačenja opštinskih propisa u ovim oblastima, uz konsultovanje Glavnog administratora; vršenje i drugih poslova iz nadležnosti Službe, u skladu sa zakonom.

Služba raspolaže vatrogasnim domom površine 523 m<sup>2</sup>, od čega 268 m<sup>2</sup> čini garažni prostor.

Savremeni smještani uslovi obezbjeđuju nesmetan rad 24 sata. Proširene su garažne i servisne prostorije i omogućen efikasan rad. Sve rade na adaptaciji i rekonstrukciji obavili su radnici Službe zaštite. Izdvojen je prostor za odlaganje lične i zaštitne opreme radnika kao i magacinski prostor za smještaj alata i vatrogasne armature.

#### Vrsta i broj intervencija u 2014. godini

Vrsta	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Avg	Sep	Okt	N	Dec	ukupno
Požari u stamb.i pom. objektima	5	5	4	1			2	2	1	2	2	2	<b>26</b>
Požari dimnjaka	1	3	1	2	1						2	4	<b>14</b>
Požar kon.i smeć	1	2	1	1	2	2		2		2	1	3	<b>17</b>
Po sitnog rastinja		1		1									<b>2</b>
Eleman.nepogod				1	10			1			11	22	<b>45</b>
Tehničke inter.	3	2	2	1	3	2	4	2	6	1	3	1	<b>30</b>
Požar na otvoren		2			1						2	1	<b>6</b>
Požari auta		1	3	1				1	1				<b>7</b>
Saobraćajni udesi	3								2	1		1	<b>7</b>
Šumski požari		4	23	6									<b>33</b>
Požar sijena		1					1	2	1				<b>5</b>
Spašavanje lica							1				3		<b>4</b>
Obez.javnih skup			1	1	1	1	4			1			<b>9</b>



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Dopremanje pitke vode	16	9	1	3	7	20	5	19	11	8	4	4	<b>107</b>
Lazna dojava				1				1		1			<b>3</b>
Ust.alata,pum,lje													
<b>Ukupno:</b>	<b>29</b>	<b>30</b>	<b>36</b>	<b>19</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>30</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>25</b>	<b>41</b>	<b>315</b>

Za izvještajni period važno je napomenuti povećan broj požara u zatvorenom prostoru tj. javnim, stambenim i pomoćnim objektima. Povećan broj ovih požara je uzrokovani dotrajalom elektroinstalacijom, nemarom i napažnjom naših građana i pored činjenice da ih preko sredstava javnih informisanja Služba redovno upozorava na kontrolu elektroinstalacije i grejnih tijela.

Služba zaštite Bijelo Polje se finansira kao i ostali organi lokalne uprave iz budžeta Opštine.

Sopstveni prihodi ostvareni servisiranjem PP aparata su mali. Visina tih sredstava iskazana je u finansijskom izvještaju za 2014. godinu. Razlog za minimalne prihode po ovom osnovu leže u činjenici da vlasnici preduzeća, STR i dr. izbjegavaju zakonske obaveze u nabavci i obaveznom šestomjesečnom servisiranju aparata. Obaveza kontrole planova zaštite od požara subjekata na teritoriji naše opštine je u nadležnosti opštinskog inspektora zaštite od požara koji je radnik Ministarstva unutrašnjih poslova CB Bijelo Polje.

Jedan od problema sa kojima je Služba suočena je dostavljanje pitke vode u bezvodna područja opštine, jer pored utroška goriva, Služba ima velike troškove i na amortizaciji vozila. Usluge dostavljanja pitke vode Služba vrši besplatno.

U izvještajnom periodu, shodno Planu i Programu rada, Služba je organizovala redovne treninge i vježbe. Takođe, zaposleni su prisustvovali seminarima i kursevima gorske službe spašavanja, spašavanja sa visina i dubina i kursevima pružanja prve pomoći u vanbolničkim uslovima, uz redovno praćenje iskustava zemalja u okruženju i savremenih taktičkih vježbi, u skladu sa mogućnostima i opremom kojom raspolažemo.

### 16. SLUŽBA ZA PROTOKOLARNE POSLOVE

Izvještajem su obuhvaćene sve aktivnosti Službe, kao i obaveze koje su utvrđene Programom rada Službe za protokolarne poslove Opštine Bijelo Polje, a koje je ova Služba obavljala u periodu 01.01.2014. do 31.12.2014. godine.

U izvještajnom periodu Služba za protokolarne poslove obavljala je poslove iz djelokruga svoje nadležnosti, a posebno: ostvarivanje svih oblika saradnje predsjednika opštine sa Skupštinom i Vladom Crne Gore, državnim institucijama, drugim opštinama i gradovima, nevladinim i međunarodnim organizacijama, asocijacijama i udruženjima.

Tokom izvještajnog perioda organizovane su posjete Predsjednika Crne Gore, Predsjednika Vlade Crne Gore, posjete potpredsjednika Vlade Crne Gore, organizovane su radne posjete Bijelom Polju članova Vlade Crne Gore i specijalizovanih službi i radnih tijela, predstavnika Skupštine Crne Gore, pripremljeno je 14 posjeta ambasadora, međunarodnih organizacija i delegacija i 26 tematskih tribina i okruglih stolova.

Služba je pripremala i organizovala sastanke predsjednika Opštine sa organima lokalne uprave, preduzetnicima, ustanovama i drugim subjektima, posjete i radne



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

sastanke u ministarstvima i drugim ustanovama van naše opštine, a organizovan je prijem za 597 građana.

Takođe, u saradnji sa Službom Skupštine i predsjednikom Skupštine, organizovana je svečana sjednica Skupštine opštine povodom 3. januara Dana opštine i dana oslobođenja Bijelog Polja.

Organizovane su i druge svečanosti na kojima su uručene nagrade, odlikovanja i priznanja, diplome, polaganje vijenaca na spomen obilježja, komemorativni skupovi.

Preko šaltera u Građanskom birou i pisarnice u toku 2014. godine primljeno je 1895 zahtjeva, dopisa i drugih akata koji su upućeni predsjedniku Opštine.

Služba protokola je učestvovala u organizaciji mnogobrojnih tradicionalnih kulturnih i sportskih manifestacija i festivala u organizaciji Opštine Bijelo Polje, u saradnji sa javnim ustanovama kulture i sporta, NVO i drugim partnerskim organizacijama.

Služba je obavljala poslove u cilju informisanja javnosti o radu Opštine, Skupštine, njenih radnih tijela, predsjednika i potpredsjednika, organizovanja konferencija za novinare.

U izvještajnom periodu, Služba je obavljala poslove u cilju ostvarivanja i unaprijeđenja međuregionalne saradnje i bržeg razvoja kulturnog i ekonomskog partnerstva Opštine Bijelo Polje u regionu, pripreme akata i realizacije aktivnosti iz oblasti međunarodnih odnosa, evroatlantskih integracija i dr.

U evidenciji Službe protokola registrovano je 237 raznih akata, prijema upravnih akata, otpreme i korespondencije sa pravnim i fizičkim licima.

Služba za protokolarne poslove je uredno vodila evidenciju o prijemu građana i permanentno zakazivala razgovore sa članovima kabineta i predsjednikom Opštine, a zavisno od prirode zahtjeva stranke su upućivane na razgovor i kod rukovodioca drugih organa i službi nadležnih za rješavanje određene problematike. U toku 2014. godine preko jedinstvenog softvera evidentirano je 1417 nJAVA i posjeta predsjedniku Opštine.

U saradnji sa Centrom za informacioni sistem obavljane su javne promocije, brošure, a korišćena je i savremena tehnologija (društvene mreže) u saradnji sa nevladinim organizacijama i medijima.

## IV OCJENA RADA LOKALNE UPRAVE I PRIJEDLOG MJERA

Rad organa lokalne uprave tokom izvještajne godine bio je usmjeren na obezbjeđenje zakonitog i kvalitetnog vršenja poslova uz primjenu savremenih metoda i stalnu kontrolu i odgovornost zaposlenih, što je doprinijelo da građani efikasnije i ekonomičnije ostvaruju svoja prava ali i izvršavaju obaveze. Međutim, slično kao u godini koja prethodi izvještajnom periodu, još uvijek ne postižemo željeni nivo efikasnosti. Da bismo ispunili očekivanja zajednice, građana i svih subjekata koji rade ili žele da posluju u lokalnoj zajednici, neophodno je da obezbijedimo dodatno stručan i efikasan kadar, koji želi da uči i da stalno unaprijeđuje svoje znanje.

Posebno treba istaći usvajanje Prostornog urbanističkog plana, donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju Biznis zona u opštini Bijelo Polje i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o olakšicama za korisnike Biznis zona, kao i Program mjera za podsticaj razvoja poljoprivrede u opštini Bijelo Polje, što će u narednom periodu povećati konkurentnost i promovisati prirodne i komparativne prednosti opštine i na taj način doprinijeti bržem razvoju, kroz privlačenje novih investicija u privredi.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Lokalna uprava u Bijelom Polju je pokazala visok stepen otvorenosti za sve zainteresovane subjekte.

U 2014. godini se intenzivno radilo na realizaciji mjera iz Strateškog plana razvoja opštine, pri čemu je poseban značaj stavljen na izradu prostorno- planske dokumentacije, uređenje prostora, donošenje i implementaciju niza lokalnih planskih dokumenata, realizaciju već pomenutih kapitalnih investicionih projekata, unaprijeđenje razvoja poljoprivrede i turizma, kanalizacionih postrojenja, izgradnje kolektora, lokalnih vodovoda i dr.

Nastavljena je uspješna saradnja sa Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa CG i Upravom za nekretnine PJ Bijelo Polje koja nam je blagovremeno dostavljala sve podatke koji su nam bili potrebni radi zaštite opštinske imovine pred sudovima i drugim organima.

Dobijanjem novih nadležnosti i svojim djelovanjem, Komunalna policija Opštine Bijelo Polje je dala veliki doprinos implementaciji novog Zakona o stanovanju i održavanju stambenih zgrada ("Sl. list Crne Gore", br. 04/11 od 18.01.2011, 40/11 od 08.08.2011, 01/14 od 09.01.2014, 06/14 od 04.02.2014), kojim se uređuju prava i obaveze etažnih vlasnika u pogledu održavanja stambene zgrade, zajedničkih djelova stambene zgrade i drugih pitanja od značaja za oblast stanovanja, što potvrđuje broj oformljenih skupština vlasnika zgrada kao pravnih lica.

Veoma značajan projekt koji još uvijek nije zaživio na zadovoljavajući način je projekt nove elektronske uprave, koji za sada uglavnom koriste samo službenici Građanskog biroa i Sekretarijata za održivi razvoj. U prvim danima godine susreli smo se sa problemima u funkcionalanju softvera koji je napravljen i doniran po narudžbi Opštine Bijelo Polje za tu svrhu. Za potpunu primjenu ovog softvera od strane svih organa potrebno je završiti instalaciju mreže tj. integralnog IT sistema.

Vršiti revizorske kontrole u sklopu unaprijeđenja discipline i odgovornosti ostaje nam prevashodni cilj. Služba unutrašnje revizije je sarađivala sa organizacionim jedinicama Ministarstva finansija, Centralnom jedinicom za harmonizaciju, Državnom revizorskom institucijom, kao i sa međunarodnim institucijama i stručnjacima, a sve u cilju jačanja svojih kapaciteta i podizanja ukupne odgovornosti. Značajni rezultati koje ostvaruje ovaj organ nameću potrebu da se isti materijalno i kadrovski ojača.

Pored onoga što je vrhunski prioritet u radu u ovoj godini, a to je potpuna stabilizacija finansija i potpuna racionalizacija,

I pored iznijetih prijedloga za unaprijeđenje rada organa lokalne uprave, smatram da je od posebnog značaja:

- da donošenjem regulative snažno unaprijeđujemo poslovni ambijent i da stvorimo uslove za valorizaciju prirodnih potencijala opštine, naročito u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i turizma i na taj način omogućiti brži privredni razvoj i zapošljavanje;
- motivisati zaposlene u lokalnoj upravi, razvijati sistem ocjenjivanja, nagrađivanja i napredovanja u službi u skladu sa rezultatima rada;
- jasnije promovisati aktivnosti organa lokalne uprave na realizaciji redovnih poslova, kao i onih koji se odnose na programe i planove;
- poboljšati transparentnost rada jedinica lokalne samouprave, zasnovanog na etičnom djelovanju službenika, uz visok stepen učešća građana i drugih zainteresovanih u vršenju javnih poslova;
- razvijati javno - privatno partnerstvo kod pružanja usluga i posebno investicionih ulaganja; pojačati promociju seta mjera za privlačenje stranih ulaganja;



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

- nastaviti sa aktivnostima na uspostavljanju elektronske uprave; unaprijediti kompjutersku opremu i omogućiti internet pristup svim službenicima kojima je to neophodno u poslu;
- poboljšati saradnju između zaposlenih u lokalnim upravama i građana i periodično vršiti istraživanja o zadovoljstvu građana u pružanju usluga lokalne uprave i javnih službi i u odnosu na to ispravljati nedostatke u radu;
- dovršiti formiranje organa upravljanja u stambenim zgradama i omogućiti bolju infrastrukturnu i drugu funkcionalnost istih;
- ažurnije voditi upravne postupke u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku i potpuno eliminisati tzv. čutanje administracije; vršiti upravni nadzor u javnim preduzećima i ustanovama i poboljšavati rad javnih preduzeća;
- povećati efikasnost u naplati lokalnih javnih prihoda; Inspeksijskim kontrolama podržati postupak naplate poreskog duga; Pored stalne aktivnosti naplate duga iz tekuće godine, pojačati aktivnosti na naplati duga iz prethodnih godina; Službenicima Odjeljenja za utvrđivanje i Odjeljenja za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda omogućiti određene obuke i usavršavanja; Kadrovski ojačati (kvalitetom) Upravu javnih prihoda, posebno Odjeljenje za utvrđivanje i Odjeljenje za inspekcijsku kontrolu lokalnih javnih prihoda; Evidentirati one obveznike koji su prestali sa obavljanjem djelatnosti a nijesu izvršili odjavu registracije djelatnosti kod nadležnih organa;
- Unaprijediti saradnju sa ostalim organima lokalne uprave, kao i sa državnim organima: Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Tržišnom inspekcijom, Inspekcijom rada, Turističkom inspekcijom; Dnevno pratiti naplatu poreskih obaveza i upoređivati je sa planom naplate i preduzimati mjere za njen pogorjevanje;
- dalje unaprijedivati komunikaciju i uslove za rad mjesnih zajednica i njihovo sigurnije finansiranje; Pružati stručnu pomoć oko izbora novih članova Savjeta MZ i Nadzornog odbora; Obavljati poslove na edukaciji organa MZ i građana putem organizovanja radionica, okruglih stolova i sl.
- pojačati angažovanost inspektora zaštite od požara MUP-a, Područna jedinica Bijelo Polje, po pitanju kontrole Planova zaštite od požara subjekata u opštini Bijelo Polje; regulisati saradnju sa "Crnagoraputom" oko održavanja i čišćenja magistralnog puta; intenzivirati saradnju sa Elektrodistribucijom oko ekcesnih situacija prilikom izbjivanja požara i drugih vanrednih situacija.
- raditi na jačanju međuopštinske i međunarodne saradnje, u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg rada lokalne uprave i vršiti razmjenu iskustava sa drugima i sl.
- kvalitetnije rješavanje po zahtjevima za potrebu procjene uticaja zahvata i strateške procjene uticaja zahvata na životnu sredinu.

### **Strateški projekti i komunalna infrastruktura**

Bijelo Polje će i ubuduće ostati centar sjevernog regiona, koji zahvaljujući skorom početku izgradnje auto-puta (što je prvenstveno rezultat bjelopoljske dugogodišnje inicijative prema Vladi i državi) – sigurno očekuju bolji ekonomski momenti u bliskoj budućnosti. Bijelo Polje će sa svojim školama i fakultetima ostati grad mladih ljudi i dalje jedan od rijetkih u regionu sa pozitivnom stopom prirodnog priraštaja.

Želim da budemo grad u kojem se ostaje, u koji se dolazi a ne kao što je sada slučaj na čitavom sjeveru da se mladi ljudi značajno iseljavaju, već da budemo grad u kojem mladi ljudi planiraju svoju radnu karijeru i porodicu.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

### Najznačajniji projekti i planovi koji su realizovani ili započeti u 2014. godini:

1. Rekonstrukcija gradske tržnice vrijednosti 2 mil. eura unaprijeđe kvalitet života Bjelopoljaca, turističku ponudu i ekonomski ambijent u Bijelom Polju.
2. Izgradnja savremenog obdaništa u ulici Lenke Jurišević, za šta je izdvojeno 1,3 miliona eura. Objekat je urađen na površini od oko hiljadu i trista kvadratnih metara i može da primi 200 mališana.
3. početak realizacije kolektora, ukupne vrijednosti 25 miliona eura, za šta je naš grad već dobio 5,5 miliona eura granta od strane EU.
4. Započeti radovi na izgradnji puta Ravna Rijeka – Jasikovac – Cmiljača, čime je na najkonkretniji način otpočela realizacija stvaranja uslova za turističku valorizaciju Bjelasice, projekta za koji je u četvorogodišnjem investicionom ciklusu, za putnu, elektro i vodovodnu infrastrukturu i instaliranje žičara, planirano 30 miliona eura.
5. Izgradnja 150 stanova za državne službenike u naselju Nikoljac, vrijednosti 6,5 miliona eura.
6. Državni plan upravljanja čvrstim otpadom u okviru kojeg pravimo ekonomski racionalan sistem integralnog upravljanja otpadom u Bijelom Polju. Državni plan upravljanja čvrstim otpadom finansijski je podržala Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori iz IPA sredstava.
7. Izgradnja stambenog objekta od 10 stambenih jedinica, ukupne površine 440 m<sup>2</sup>, u Bijelom Polju, za potrebe korisnika penzija koji imaju prebivalište na teritoriji Opštine Bijelo Polje. Potpisani ugovor. Vrijednost oko 180.000 eura.
8. Završna faza radova na putnom pravcu Slijepač Most – Kovren – Tiješanj - Vrulja, vrijednih oko 15.mil.€
9. Glavni projekat valorizacije Đalovića pećine. Vrijednost 150.000 eura. Studija izvodljivosti u toku.
10. Izgradnja grupne kuće, zdanja namijenjenog cjelodnevnom boravku djece sa posebnim potrebama. Za ovu investiciju Američka ambasada i Opština Bijelo Polje izdvojile su 400 000€.
11. Uređeni su imovinski odnosi i sproveden je tender za odabir izvođača radova na raskrsnici Rakonje, koja predstavlja kapiju kroz koju se sa magistralnog puta N21 ulazi na obilaznicu oko Bijelog Polja. Ukupna vrijednost ovog projekta je oko 400.000 eura.
12. Škola u Pećarskoj. Vrijednost 40.000 eura
13. Rekonstrukcija gradske kapele vrijedna 300.000 eura.
14. U izgradnju potpornih zidova, stepeništa prema plaži „Sinjavac“ i upojnih bunara u naselju Potkrajci uloženo je 150.000 eura.
15. Vodovod na Džafića Brdu, gdje će biti riješeno vodosnabdijevanje za oko 200 domaćinstava, vrijednost 80.000 eura
16. Pušten u rad vodovod u Nedakusima, koji će riješiti vodosnabdijevanje za preko 200 domaćinstava ovog naselja i predat je na upotrebu vodovodu “Bistrice”. Vrijednost 105.000 eura, donacija “Karitasa” 50.000 eura.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

Opština Bijelo Polje je u saradnji sa Nacionalnom jedinicom za implementaciju projekata iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine (PROCON) raspisala javni poziv za izvođenje radova na projektu kanalizacione mreže i postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda vrijednom 25.mil €.

U toku je izrada projekta za rekonstrukciju gradskog trga, za šta su sredstva već ugovorena sa Direkcijom javnih radova Crne Gore i privatnim partnerima, predviđena vrijednost radova 10.mil.€

Direkcija javnih radova i Opština Bijelo Polje opredijelili su sredstva za izgradnju i rekonstrukciju gradske tržnice. Na zadovoljstvo sugrađana, ali i onih iz susjednih gradova, stvorićemo lijep prostor na kojem će biti izgrađen moderan bazar. Novi objekat imaće površinu 3.500 kvadratnih metara i biće opremljen svom neophodnom pratećom poslovno-komerčijalnom i ostalom infrastrukturom. Gradska tržnica odnosno pijaca će dobiti potpuno nov, savremen izgled.

U oblasti obrazovanja, kulture i sporta realizovani su ili se realizuju sljedeći projekti:

Završeni su radovi na novom školskom objektu u bjelopoljskom selu Pećarska. Veličina novog školskog objekta je 110 kvadrata, vrijednosti 40 hiljada eura, koje su finansirali Opština Bijelo Polje i Ministarstvo prosvjete.

U toku 2014. godine usvojen je i Prijedlog odluke o davanju saglasnosti na izmjene Statuta JU Centar za djelatnosti kulture kao krovnoj instituciji kulture u Bijelom Polju.

Uz tradicionalnu manifestaciju 44. Ratkovićeve večeri poezije, u Bijelom Polju su se u 2014. godini održali Festival dramskih amatera, 12. Međunarodni tamburaški festival, 8. Džez festival, 10. Internacionalni likovni susreti, Ušće fest.

U okviru drugog regionalnog festivala fantastične književnosti Refestikon urađeno je spomen obilježje na rodnoj kući pisca Čamila Sijarića u bjelopoljskom selu Šipovice.

U junu 2014. godine otpočeli su radovi za izgradnju novog multifunkcionalnog školskog objekta u Dobrakovu. Radi se o područnom odjeljenju Osnovne škole "Mladost" Kanje, u kojem nastavu pohađa dvadesetak učenika.

Opština je sprovela projekat "Wireless Montenegro", u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo, gdje je predviđena instalacija informatičke opreme na hot spot stanicama koje će pokrivati opseg užeg centra kako bi građani Bijelog Polja imali besplatan internet signal. Kod ovog sistema ne postoji fizički kontakt sa distributerom interneta (za razliku od Dial-up, ADSL ili kablovskog interneta) već se komunikacija odvija uz pomoć radio talasa.

Javna ustanova Ratkovićeve večeri poezije, u saradnji sa likovnim akademijama iz Cetinja, Novog Pazara i Trebinja, treću godinu za redom organizovala je oslikavanje javnih površina u Bijelom Polju, a u sklopu projekta Vizuelna poezija.

Predsjednik Opštine Bijelo Polje učestvovao je u debati na temu „Izazovi procesa evropskih integracija Crne Gore u narednom periodu“ na Studijama menadžmenta u Bijelom Polju, čiji su uvodničari bili profesori sa Ekonomskog fakulteta, angažovani na smjeru Evropske ekonomske integracije koje realizuju projekat „Žan Mone katedra“. Akcenat interesovanja je bio na pristupnim pregovorima Crne Gore sa Evropskom unijom i EU projektu posvećenom jačanju ekonomskih predmeta na Ekonomskom fakultetu koji u fokusu imaju ekonomske integracije i prilagođavanje konkurenčiji koja vlada na jedinstvenom tržištu.

U Bijelom Polju, u junu 2014. godine, je počela Druga međunarodna naučno-stručna konferencija Medija i PR na temu "Novinarstvo - kriza profesije". Naglašeno je da



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

tradicija pismenosti i pisane riječi u Bijelom Polju kao privrednom, kulturnom i obrazovnom centru sjevera Crne Gore, dala i medijima značajno mjesto i ulogu u životu našeg grada.

Opština Bijelo Polje izdvaja najveći procenat sredstava iz budžeta za sport i podršku klubovima. Rezultati ne prate adekvatna ulaganja u sport koja su očigledna, ne samo u klubove, već i u infrastrukturu. Jedan od razloga tome je i to što su se lokalna uprava i Javna ustanova Centar za sport i rekreaciju opredijelili za masovnost u sportu, a ne za elitizam, jer smatramo da svaki mladi čovjek koji je na neki način involviran u neki od pedesetak klubova koje lokalna uprava podržava, da njegov angažman u tom klubu znači mnogo više nego uspjesi koji su građeni na gostujućim sportistima koji se plaćaju da bi privremeno branili boje tog kluba. Smatramo da će taj koncept, koji nekoliko proteklih godina gajimo, uskoro početi i da daje rezultate u vidu stasalih generacija Bjelopoljaca koje će našem sportu vratiti mjesto koje mu pripada.

Predsjednik Opštine Bijelo Polje imenovao je sedmočlani Savjet za sport opštine Bijelo Polje, u cilju stvaranja uslova za razvoj i unaprijeđenje sporta i razvijanja odnosa saradnje Opštine i sportskih klubova, sportskih organizacija i udruženja sportskih klubova.

JU Centar za sport i rekreaciju organizovao je radničke sportske igre koje su počele 15.09.2014. na gradskom stadionu u Bijelom Polju.

U dvorani Nikoljac u Bijelom Polju, Crnogorska ženska rukometna reprezentacija ovjerila je vizu za Evropsko prvenstvo u Mađarskoj i Hrvatskoj od 7. do 21. decembra, savladavši Češku Republiku.

### **Saradnja u lokalnom parlamentu**

Različiti koncepti poimanja stvarnosti koju živimo izraženi su i kroz različite političke koncepte partija kojima pripadaju odbornici našeg skupštinskog saziva. A oni su samo reprezent konstituenata našeg društva.

Međutim, ono oko čega smo u Bijelom Polju svi složni, bez obzira na političke razlike, jeste željeni razvoj i prosperitetna budućnost našeg grada i to svim našim planovima i projektima daje posebnu snagu. Ovu energiju razvoja i napretka u protekloj deceniji, prepoznala je i država i Vlada Crne Gore kao naš najznačajniji partner, njena ministarstva i direkcije, strani partneri i donatori.

### **Saradnja sa centralnim vlastima, međuopštinska i međudržavna saradnja**

Tokom 2014. godine našu opštinu su u više navrata posjetili: Predsjednik Crne Gore, Predsjednik i članovi Vlade Crne Gore, ambasadorka OEBS-a, najviši predstavnici EU, politički i vojni predstavnici Sjevernoatlantske Alijanse, ambasadori SAD, Kine, Turske, Mađarske, Italije, Bugarske, Poljske, Azerbejdžana, BIH i drugih zemalja, predstavnici Fondacije "Barak Obama", Opštine Burhanija, direktori vladinih agencija i direkcija, predstavnici privrednih komora stranih zemalja, delegacije međunarodnih donatorskih i humanitarnih organizacija i predstavnici značajnih poslovnih konzorcijuma. Ovi susreti su



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

iskorišćeni za promovisanje potencijala naše opštine i za kandidovanje različitih razvojnih projekata, što je i rezultiralo uspješnim ostvarenjem jednog dijela istih.

Predsjednik Opštine je razgovarao sa predstavnicima UNDP, na čelu sa koordinatorom sistema Ujedinjenih nacija i stalnim predstavnikom UNDP u Crnoj Gori Rastislavom Vrbenskim, o dosadašnjim i budućim projektima. Na sastanku je dogovorena saradnja u oblastima energetske efikasnosti, socijane inkluzije, malih i srednjih preduzeća i biznis zona.

Bijelo Polje je 11. juna 2014. godine posjetio Jošifumi Kano, prvi sekretar Ambasade Japana u Beogradu i u Domu zdravlja je izvršena primopredaja japanske donacije ovoj ustanovi – dva ambulantna vozila i medicinska oprema u vrijednosti od 80 hiljada eura.

Opština Bijelo Polje posjetili su i predstavnici Američke ambasade koji su naglasili da Bijelo Polje sa svojim ljudskim, ekonomskim, privrednim i drugim potencijalima ima šansu za brzi oporavak ekonomije i zapošljavanje koje je trenutno najveći problem ove opštine sa sjevera Crne Gore.

Predsjednik Opštine je primio predstavnike Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore posjetivši ustanove Dom starih i istražni zatvor u cilju praćenja stanja poštovanja prava starih lica i prava lica lišenih slobode, kojima se Odbor za ljudska prava i slobode u kontinuitetu bavi, u okviru svoje zakonodavne i nadzorne kontrolne uloge.

Takođe, Predsjednik se sastao i sa predsjednikom Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore sa kojim je razgovarao o pitanjima koja se tiču tekuće faze integracija Crne Gore u Evropsku uniju, aktualnih projekata i mogućnosti koje pružaju fondovi, a sve u cilju obezbjeđivanja što veće inkluzivnosti i transparentnosti, kao posebno važnih elemenata pregovaračkog procesa.

Tema V crnogorsko-turskih susreta u Bijelom Polju je bila ostvarivanje ekonomski saradnje Crne Gore i Republike Turske, mogućnosti zajedničke valorizacije raspoloživih resursa sjevera Crne Gore.

Predsjednik Opštine Bijelo Polje primio je potpredsjednika Vlade Crne Gore i ministra vanjskih poslova i evropskih integracija, ministra vanjskih poslova Bugarske i ministra spoljnih poslova Srbije, povodom desetogodišnjice od tragedije stradanja bugarskih đaka u kanjonu Lima.

Dobra saradnja i u protekloj godini obilježila je odnose Opštine sa Vladom i resornim ministarstvima, što je rezultiralo nizom uspješno realizovanih projekata na teritoriji naše opštine, ali i jednim brojem novih ugovorenih projekata.

### Mjesne zajednice

Inicijative Savjeta mjesnih zajednica i građana su razmatrane, dostavljane nadležnim organima lokalne uprave i realizovane u skladu sa mogućnostima.

Pružena je stručna pomoć oko izbora novih članova Savjeta MZ i Nadzornog odbora, a vršeno je i posredovanje između službe MZ i organa lokalne uprave i javnih službi, kako bi MZ aktivno učestvovalo u postupku javne rasprave pri donošenju Programa javnih radova, Prostornog i urbanističkog plana i Programa razvoja.

Za 8 mjesnih zajednica u kojim je istekao mandat članovima Savjeta i Nazornog odbora, blagovremeno su upućena obavještenja kako bi se u zakonskom roku pokrenula procedura za izbor novih članova Savjeta i Nazornog odbora.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

U 3 mjesne zajednice održane konstitutivne sjedice i izvršeni izbori za novi saziv Savjeta i Nazornog odbora,

Tokom redovnih posjeta MZ od strane, predstavnika Skupštine Opštine i njenih organa, na sastancima su identifikovani aktuelni problemi sa kojim se susreću MZ.

### **Sindikat, Fond PIO, Ekonomski i Socijalni savjet**

Specifična uspješna saradnja i u 2014. godini ostvarena je sa različitim sindikalnim organizacijama i udruženjima koja se bore za određena prava radnika, kao i sa udruženjima penzionera i boraca.

Potpisan je Memorandum o saradnji između Doma zdravlja Bijelo Polje, lokalnog Udruženja penzionera i Fonda penzijsko invalidskog osiguranja Crne Gore. Ovim Sporazumom će biti unaprijeđena zdravstvena zaštita za oko 7.000 penzionera u Bijelom Polju.

Predsjednik Opštine pridružio se invalidima rada u pregovorima sa Skupštinskim odborom za rad i socijano staranje oko rješavanja njihovih zahtjeva, koji su kasnijim aktivnostima ove grupacije uglavnom pozitivno riješeni na zadovoljstvo svih.

Kroz preporuke Ekonomskog savjeta ostvarena je veoma dobra saradnja sa predstavnicima privrednih subjekata sa kojima smo imali niz zajedničkih aktivnosti i konstruktivnih tematskih sastanaka i savjetovanja u cilju povećanja zaposlenosti i ekonomskog rasta na lokalnom nivou.

### **Specifične društvene grupe**

Bijelo Polje je primjer kada je u pitanju briga o specifičnim društvenim grupama.

U Bijelom Polju je otvoren, prvi u Crnoj Gori, Centar za podršku djeci i porodici i Centar za djecu ometenu u razvoju, a 2014. godine i Mala grupna kuća.

Sa resornim Ministarstvom vodimo pregovore o konceptu formiranja romskih naselja po modernim standardima i drugim aktivnostima u pravcu brige o rodnoj ravnopravnosti, osobama sa invaliditetom i poboljšanju zastupljenosti ranjivih društvenih grupa i manjinskih naroda u institucijama državne i lokalne uprave.

Opština Bijelo Polje je prva opština u Crnoj Gori koja je usvojila lokalni akcioni plan za postizanje rodne ravnopravnosti 2010. godine, zahvaljujući čemu je 2012. otvorena Kancelarija za rodnu ravnopravnost. U toku 2014. godine usvojen je i LAP za rodnu ravnopravnost za period 2014-2017, uz podršku OEBS-a i Vlade CG. Pored toga, usvojen je i akcioni plan za integraciju Roma 2013 – 2017., a kao rezultat toga u Bijelom Polju je otvorena Kancelarija za romska pitanja.

Pažnju posvećujemo osobama sa invaliditetom, gdje je takođe urađen akcioni plan, a tim koji ga realizuje formirao je Kancelariju za osobe sa invaliditetom, pri Sekretarijatu za društvene djelatnosti Opštine Bijelo Polje. Imamo i akcioni plan za unapređenje socijalne inkluzije, za razvoj socijanih usluga i servisa.



## IZVJEŠTAJ O RADU PREDSJEDNIKA OPŠTINE, ORGANA I SLUŽBI LOKALNE UPRAVE ZA 2014. godinu

### Civilni sektor, vjerske institucije

Transparentnost lokalne uprave podstiče partnerstvo sa nevladnim organizacijama i privatnim sektorom. Saradnja sa nevladnim sektorom je u Bijelom Polju prepoznatljiva i kvalitetna, rezultirala je nizom dobrih projekata koje ove organizacije sprovode u Bijelom Polju. Održane su tribine "Saradnja organa lokalne uprave, NVO, građana i privatnog sektora u borbi protiv korupcije", "Hajde da razgovaramo o Evropskoj uniji" i dr.

Odnos sa predstavnicima vjerskih zajednica je i u 2014. godini bio na zavidnom nivou. U Bijelom Polju su zajedno boravili Vladika budimljansko – nikšićki i Reis Islamske zajednice Crne Gore, a na poziv predsjednika Opštine, što je u posljednjih nekoliko decenija prvi sastanak ove vrste. Prilikom zajedničke posjete, vjerski velikodostojnici su sa Predsjednikom obišli Crkvu Svetog Petra i Pavla gdje se izvode radovi na rekonstrukciji ovog objekta, a zatim prisustvovali prezentaciji projekta nove Gradske džamije na lokalitetu kod skretnice za naselje Lipnica.

To što se prvi put ovakav događaj dešava upravo u Bijelom Polju, svakako nije slučajno. Bijelo Polje je sinonim za toleranciju, zajedništvo i za dobre međuljudske odnose i Bjelopoljci su davno naučili da žive iznad podjela bilo koje vrste.

Upješano je završen prvi projekat koji implementira jedna od vjerskih zajednica u Crnoj Gori, Eparhija budimljansko-nikšićka SPC u saradnji sa Delegacijom EU, preko programa IPA prekogranične saradnje na rekonstrukciji 800 godina starog objekta Crkve Svetih apostola Petra i Pavla. Vrijednost prve faze projekta za bjelopoljsku stranu je oko 120.000 eura.

Kako bi pomogla područja ugrožena vremenским neprilikama u Srbiji i Bosni i Hercegovini, lokalna uprava je radila na prikupljanju humanitarne pomoći i sprovodila sinhronizovane aktivnosti. Ekonomski savjet je donio odluku o pomoći ugroženim područjima i uplaćeno je po 10.000 eura pomoći za ugrožena područja u Srbiji i BiH, a upućen je i specijalni tim Službe za spašavanje u ugrožena područja. Aktivirani su bjelopoljski privrednici koji su uputili pomoć. Osim toga, aktivirala se i opštinska Kancelarija za mlade koja je na nekoliko punktova u gradu prikupljala pomoć za pomenuta područja.

Imajući u vidu geopolitičke činjenice i ne očekujući nerealno da će Bijelo Polje ubuduće značajno rasti, već da će kao uređen, razvijen grad srednje veličine, u budućnosti i dalje predstavljati regionalni centar – ali bogatijeg sjevera Crne Gore imajući u vidu projekte koje smo u proteklim godinama završili i one koje smo započeli i koji su u toku, iako nam tek predстоji ogroman posao na rješavanju suštinskih problema u našoj opštini, usuđujem se reći da je posao na infrastrukturnom uređenju našeg grada koji je preostao, mnogo manjeg obima nego onaj koji smo u najtežim vremenima već uradili ili započeli.

Na kraju posebno treba istaći da se Opština ni u ovoj godini dodatno nije zaduživala.

P r e d s j e d n i k  
Aleksandar Žurić