

ZAKON O KOMUNALNOJ POLICIJI

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuje se način organizovanja, poslovi i ovlašćenja komunalne policije, uređuje postupak kontrole i druga pitanja od značaja za komunalnu policiju.

Član 2

Komunalna policija djeluje u cilju obezbjeđivanja izvršavanja poslova iz nadležnosti Glavnog grada, Prijestonice Cetinje i opština (u daljem tekstu: opština) u oblastima komunalnih djelatnosti, zaštite životne sredine, ljudi i dobara, i obezbjeđuje zaštitu i održavanje reda u korišćenju zemljišta, prostora, lokalnih puteva, ulica i drugih javnih objekata i vrši druge poslove iz nadležnosti opštine propisane zakonom i odlukom skupštine (u daljem tekstu: poslovi komunalne policije).

Organizovanje komunalne policije

Član 3

Komunalnu policiju formira opština kao službu u sastavu lokalne uprave. Pri obrazovanju i uređenju komunalne policije opština obezbjeđuje da broj komunalnih policajaca odgovara broju stanovnika po posljednjem popisu, tako da na svakih 5000 stanovnika ne može imati više od jednog komunalnog policajca.

Komunalna policija ne može imati manje od tri komunalna policajca.

Minimalni broj komunalnih policajaca iz stav 3 ovog člana odnosi se i na opštine koje imaju manji broj stanovnika od potrebnog broja za obrazovanje komunalne policije.

Izuzetno, iz opravdanih razloga skupština opštine svojom odlukom može propisati veći broj komunalnih policajaca.

Član 4

Komunalnom policijom rukovodi načelnik komunalne policije.

Načelnik komunalne policije se bira na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od četiri godine.

Načelnik komunalne policije mora da ima završen fakultet, najmanje pet godina radnog iskustva i položen ispit za rad u državnim organima.

U opštinama iz člana 3 stav 4 komunalnom policijom rukovodi rukovodilac službe komunalne policije.

Pored rukovođenja načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije može neposredno da obavlja poslove komunalne policije.

Poslove komunalne policije obavljaju komunalni policajci.

Načelnik komunalne policije, rukovodilac službe komunalne policije i komunalni policajci u obavljanju poslova iz nadležnosti komunalne policije imaju posebna ovlašćenja utvrđena ovim zakonom.

Član 5

U komunalnoj policiji mogu se obrazovati područne organizacione jedinice za gradsku opštinu (u daljem tekstu: organizacione jedinice).

Organizacionim jedinicama rukovode rukovodioci tih jedinica, koji za svoj rad i rad organizacione jedinice odgovaraju načelniku komunalne policije.

Pored rukovođenja organizacionom jedinicom, rukovodilac te jedinice može neposredno da obavlja poslove komunalne policije.

Dejstvo komunalne policije u drugoj opštini

Član 6

Opština koja nema komunalnu policiju, može zaključiti ugovor sa drugom opštinom, koja ima komunalnu policiju, prema kojem će komunalna policija te opštine vršiti zakonom određene poslove i na teritoriji opštine, koja nema komunalnu policiju.

Ugovor prema stavu 1 mora imati predhodnu saglasnost skupština opština ugovornih strana.

Pomoć u izvršenjima

Član 7

Komunalna policija pruža pomoć nadležnim organima opštine, kao i privrednim subjektima, organizacijama i ustanovama koje na osnovu odluke skupštine opštine odlučuju o pojedinim pravima građana, pravnih lica ili drugih stranaka, kada po ocjeni nadležnog organa ili ovlašćene organizacije postoje pretpostavke da sprovođenje njihove izvršne odluke neće biti moguće bez prisustva komunalnih policajaca ili upotrebe sredstava prinude.

O angažovanju komunalne policije i o obimu i načinu pružanja pomoći odlučuje načelnik komunalne policije u roku od 48 sati od podnošenja zahtjeva nadležnog organa opštine, odnosno ovlašćene organizacije.

Ako zbog fizičkog otpora sprovođenje izvršenja ne bude moguće ili ne uspije i pored angažovanja komunalne policije, nadležni organ opštine,

odnosno ovlaštena organizacija podnosi zahtjev policiji da pruži pomoć u sprovođenju izvršenja, u skladu sa Zakonom o policiji.

Hitne mjere i spasilačka funkcija

Član 8

Komunalna policija preduzima hitne mjere zaštite životne sredine, zaštite od elementarnih i drugih nepogoda, zaštite od požara i druge zaštite iz nadležnosti opštine, kad te mjere ne mogu pravovremeno da preduzmu drugi nadležni organi opština i ovlaštene organizacije, o čemu odmah obavještavaju te organe odnosno organizacije.

U slučaju opasnosti izazvane elementarnim nepogodama i drugim oblicima ugrožavanja iz stava 1 ovog člana komunalna policija učestvuje u spašavanju i pruža pomoć drugim organima, pravnim i fizičkim licima na otklanjanju posljedica.

Saradnja sa opštinskim inspekcijama

Član 9

Komunalna policija u obavljanju poslova saraduje sa opštinskim inspekcijским službama, u skladu sa ovim zakonom i propisima opština kojima se uređuje obavljanje inspekcijских poslova.

Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata: međusobno obavještavanje, razmjenu informacija, pružanje neposredne pomoći i preduzimanje zajedničkih mjera i aktivnosti od značaja za obavljanje poslova komunalne policije i opštinskih inspekcijских službi.

Način ostvarivanja saradnje komunalne policije i opštinskih inspekcijских službi bliže propisuje skupština opštine.

Saradnja sa policijom

Član 10

U obavljanju poslova i primjeni ovlaštenja komunalni policajci saraduju sa policijom.

Kada je to potrebno radi izvršavanja poslova iz nadležnosti komunalne policije, na obrazloženi zahtjev, Uprava policije će dostaviti lične podatke građana, podatke za vozila i druge podatke iz evidencija koje vodi u skladu sa Zakonom o tajnosti podataka i zaštiti ličnosti.

Radi razvijanja međusobne saradnje komunalne policije i Uprave policije, Ministarstvo unutrašnjih poslova će utvrditi pravni okvir za donošenje sporazuma o saradnji sa opštinama.

Saradnja komunalne policije sa građanima

Član 11

Komunalna policija u obavljanju poslova saraduje sa građanima u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima kojim se uređuje obavljanje komunalnih i drugih poslova iz nadležnosti opština.

Građani mogu komunalnoj policiji podnositi prijave, peticije i prijedloge iz svih poslova iz nadležnosti komunalne policije pismenim putem, elektronskom poštom, a u hitnim slučajevima telefonom i neposrednim usmenim obraćanjem, o čemu komunalna policija sačinjava službenu zabilješku.

Komunalna policija će obavijestiti građane na njihov zahtjev o ishodu postupanja.

II POSLOVI KOMUNALNE POLICIJE

Član 12

Pojam i obavljanje poslova

Komunalna policija obezbjeđuje izvršavanje nadležnosti opština u oblastima uređenim zakonom i opštinskim odlukama naročito u dijelu odnosa uspostavljenih između vršioca djelatnosti i korisnika usluge, odnosno servisa čije organizovanje i obavljanje je u nadležnosti opština u oblastima:

- komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda u oblastima:
 - 1) javno vodosnabdijevanje;
 - 2) upravljanja otpadnim vodama;
 - 3) upravljanja atmosferskim vodama;
 - 4) upravljanja komunalnim otpadom u dijelu poslova sakupljanja i transporta;
 - 5) održavanja javnih površina i lokalnih dobara od opšteg interesa;
 - 6) javne rasvjete;
 - 7) javnog prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima i auto taxi prevoza;
 - 8) održavanja opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza;
 - 9) čistoće opštinskih puteva i putnog pojasa;
 - 10) sahranjivanja ili kremiranja;
 - 11) pijačne prodaje;
 - 12) javnog parkiranja;
 - 13) održavanja javnih toaleta;
 - 14) načina i uslova držanja kućnih ljubimaca;

15) postavljanja privremenih objekata;

- zaštite životne sredine i pojedinih njenih djelova (kvalitet vazduha, zaštita od buke, i dr.);
- zaštite i pravilnog korišćenja vodnog zemljišta i vodnih objekata od lokalnog značaja;
- poštovanja kućnog reda u stambenim i objektima druge namjene, i
- sprovođenja hitnih mjera zaštite i spašavanja lokalnog stanovništva od elementarnih nepogoda, požara, eksplozija, havarija i drugih akcidentnih i vanrednih događaja djelujući na licu mjesta u cilju sprečavanja ili ublažavanja negativnih posljedica za ljudske živote i materijalna dobra do dolaska nadležnih službi, kao i odazivanjem na poziv za pomoć od strane nadležnih službi.

Način obavljanja poslova

Član 13

Poslovi komunalne policije obavljaju se prisustvom komunalnih policajaca na mjestima održavanja reda, preduzimanjem drugih preventivnih mjera i primjenom ovim zakonom predviđenih ovlašćenja komunalne policije.

U svom radu komunalni policajci rukovode se i principom rada sa najmanje štetnim posljedicama, a sredstva prinude primjenjuju samo kad je to apsolutno nužno i u mjeri koja je neophodna za izvršavanje zadataka bez nepotrebnih štetnih posljedica.

U skladu sa zakonom i drugim propisima, načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije, daju obavezne instrukcije komunalnim policajcima za obavljanje poslova komunalne policije.

Planiranje poslova

Član 14

Skupština na prijedlog načelnika komunalne policije i rukovodioca službe komunalne policije donosi četvorogodišnji plan rada komunalne policije, kojim na osnovu postojećeg stanja, utvrđuje prioritete u obavljanju poslova komunalne policije i s tim u vezi daje razvojne, organizacione, kadrovske i druge smjernice za dalji rad.

U skladu sa planom iz stava 1 komunalna policija donosi godišnji program rada koji usvaja Skupština.

Usklađivanje poslova

Član 15

Četvorogodišnji plan i godišnji plan rada komunalne policije usklađuje se prije donošenja sa propisima i odgovarajućim planskim aktima policije.

Stručnu pomoć u pripremi četvorogodišnjeg plana i godišnjeg plana rada komunalne policije pruža organ nadležan za policijske poslove.

III OVLAŠĆENJA KOMUNALNE POLICIJE

Vrste ovlašćenja

Član 16

U obavljanju poslova komunalne policije, komunalni policajac ima sljedeća ovlašćenja:

- 1) upozorenje;
- 2) usmeno naređenje;
- 3) provjera identiteta;
- 4) primjena ovlašćenja prema maloljetnicima;
- 5) ulazak u tuđi stan;
- 6) dovođenje;
- 7) pregledanje lica i predmeta;
- 8) privremeno oduzimanje predmeta;
- 9) video nadzor;
- 10) upotreba sredstava prinude, i to fizičke snage, službene palice i sredstava za vezivanje.

Pored ovlašćenja iz stava 1. ovog člana, komunalni policajac može, kada je za to ovlašten zakonom, podnijeti prekršajni nalog, podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, podnijeti prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično delo, podnijeti i obavijestiti drugi nadležni organ da preduzme mjere iz svoje nadležnosti.

U izuzetnim slučajevima prenosom inspeksijskih ovlašćenja, mimo slučajeva utvrđenih zakonom, komunalni policajac može podnijeti prekršajni nalog i podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. Način i bliže određenje prenijetih poslova utvrđuje se odlukom skupštine opštine na osnovu prethodno zaključenog sporazuma o saradnji sa opštinskim inspekcijama shodno članu 9 ovog zakona.

Upozorenje

Član 17

Komunalni policajac upozoriće lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje može da narušava zakonom i drugim propisima utvrđeni komunalni ili drugi red iz nadležnosti opštine.

Upozorenje se daje usmeno, pisano ili putem sredstava javnog informisanja.

Usmeno naređenje

Član 18

Komunalni policajac usmenim naređenjem izdaje obavezna uputstva i zabrane i nalaže mjere i radnje od kojih neposredno zavisi uspješno obavljanje poslova iz nadležnosti komunalne policije.

Kad komunalna policija preuzima hitne mjere i vrši spasilačku funkciju u smislu člana 8. ovog zakona, komunalni policajci usmena naređenja izdaju samo dok te poslove ne preuzmu nadležni organi i ovlašćene organizacije, i to radi otklanjanja neposredne opasnosti za ljude i imovinu, kao i neodložne zaštite životne sredine i druge zaštite iz nadležnosti opštine.

Provjera identiteta

Član 19

Komunalni policajac izvršiće provjeru identiteta lica čije ponašanje ili djelovanje predstavlja kršenje propisa iz nadležnosti komunalne policije.

Pod uslovima iz stava 1. ovog člana, komunalni policajac provjeriće na licu mjesta identitet lica i na opravdan usmeni zahtjev službenog lica nadležnog organa opštine, odnosno ovlašćene organizacije.

Prije provjere identiteta komunalni policajac dužan je da upozna lice sa razlozima provjere njegovog identiteta.

Provjera identiteta vrši se uvidom u ličnu ispravu ili na osnovu izjave lica čiji je identitet provjerava.

Ovlašćenja prema maloljetnicima

Član 20

Ovlašćenja komunalne policije prema maloljetnicima primjenjuju komunalni policajci posebno osposobljeni za rad sa maloljetnicima.

Izuzetno, ovlašćenja komunalne policije primjenjuje drugi komunalni policajci ako zbog okolnosti slučaja ne može da postupa komunalni policajac posebno osposobljen za rad sa maloljetnicima.

Ovlašćenja komunalne policije prema maloljetnom licu primjenjuju se u prisustvu roditelja ili staratelja tog lica, odnosno, u slučaju da su nedostupni, u prisustvu predstavnika organa starateljstva, izuzev kad zbog posebnih okolnosti ili neodložnosti postupanja to nije moguće.

Prisustvo predstavnika organa starateljstva umjesto roditelja može da se obezbijedi, ako je moguće, i u slučajevima kada bi prisustvo roditelja bilo štetno za maloljetnika izloženog nasilnim ili sličnim radnjama roditelja, ili bi ih toliko iritiralo da bi u velikoj mjeri ugrozilo izvršenje zadataka komunalne policije.

Kada prisustvo organa starateljstva u smislu st. 3 i 4 ovog člana nije moguće obezbijediti, obezbijediće se prisustvo drugo poslovno sposobnog lica sa iskustvom u radu sa maloljetnicima, koje nije zaposljeno u komunalnoj policiji ili umješano u slučaj.

Ulazak u tuđi stan

Član 21

U slučaju kada postoje činjenice koje opravdavaju pretpostavku da je teško narušen komunalni red, a izvršenje zadataka komunalne policije na uspostavljanju komunalnog reda zavisi isključivo od neposrednog uvida u tuđi otvoreni ili zatvoreni prostor, komunalni policajac po ovlašćenju načelnika komunalne policije i rukovodioca službe komunalne policije može ući i izvršiti neposredni uvid u ovaj prostor, u prisustvu vlasnika ili korisnika prostora, odnosno odgovornog lica u tom prostoru. Neposredno nakon sprovedenog ulaska u tuđi otvoreni ili zatvoreni prostor sačinjava zapisnik i jedan primjerak uručuje vlasniku ili korisniku prostora odnosno odgovornom licu u tom prostoru.

Ako je u slučaju iz stav 1 ovog člana apsolutno nužno ući u tuđi stan odnosno drugi prostor koji služi stanovanju ili je u funkciji stanovanja (podrum, ostava i sl.) primjenjuju se odredbe zakonika kojim se uređuje krivični postupak, čijom primjenom se obezbjeđuje da u ovaj prostor, radi izvršavanja svojih zadataka, može ući policija.

Dovođenje

Član 22

Ako komunalni policajac ne može da utvrdi identitet lica provjerom iz člana 19. ovog zakona, to lice će bez odlaganja dovesti nadležnom organu za policijske poslove radi utvrđivanja identiteta.

Lice zatečeno u vršenju prekršaja iz oblasti koje je u nadležnosti Komunalne policije čiji je identitet utvrđen provjerom u skladu sa članom 19 ovog zakona ili na način iz stava 1 ovog člana, komunalna policija će bez odlaganja dovesti nadležnom organu za prekršaje.

Pregledanje lica i predmeta

Član 23

Prilikom obavljanja zakonom utvrđenih poslova komunalni policajac može izvršiti pregled lica zatečenog u kršenju propisa iz nadležnosti komunalne policije, vozila i predmeta koji su u neposrednoj blizini ili pod nadzorom lica koje pregleda.

Radi vršenja pregleda vozila Komunalna policija zadržaće vozača na mjesto pregleda vozila za vrijeme dok ovaj pregled traje, a ukoliko postoji opasnost da će vozač pokušati da pobjegne sa tog mjesta upravljajući vozilom, upotrijebiće sredstva za vezivanje.

Opasnošću iz stava 2 ovog člana smatra se sjedenje vozača za upravljač vozila, uključivanjem motora u rad ili preduzimanje druge radnje kojom vozač pokazuje očiglednu namjeru da pokuša da pobjegne upravljajući vozilom.

Pregled lica i predmeta vrši se neposredno ili uz korišćenje tehničkog sredstva. Prije vršenja pregleda predmeta komunalni policajac pozvaće lice da omogući uvid u sadržaj predmeta, a ako lice to odbije sam će provjeriti sadržaj predmeta. Prilikom prinudnog otvaranja predmeta komunalni policajac nastojće da prouzrokuje što manju štetu, a ukoliko do štete dođe, obezbijediće da se nastala oštećenja posle otvaranja predmeta fiksiraju fotografijom ili na drugi pogodan način.

Pregled lica mora vršiti lice istog pola.

Ako komunalni policajac pri pregledu nađe predmete za koje se osnovano može pretpostaviti da su predmet krivičnog dela ili prekršaja o tome će odmah obavijestiti policiju i postupiti po dobijenim uputstvima.

Privremeno oduzimanje predmeta

Član 24

Komunalni policajac privremeno će oduzeti predmet koji je pribavljen, upotrijebljen ili nastao kršenjem propisa iz nadležnosti komunalne policije.

Privremeno oduzete predmete komunalni policajci dužni su da predaju nadležnom organu ili da postupaju sa tim predmetima u skladu sa nalogom tog organa. U slučaju kad se protiv lica od koga je predmet oduzet ne pokrene postupak pred nadležnim organom, predmeti će se odmah vratiti licu od koga su oduzeti.

Prilikom oduzimanja predmeta komunalni policajac dužan je da izda potvrdu o privremeno oduzetim predmetima.

Video nadzor

Član 25

Kada je to potrebno radi sprečavanja kršenja propisa iz nadležnosti komunalne policije, određeni prostor i objekat može se obezbijediti video nadzorom.

Uređaji za video nadzor moraju biti vidljivi, sa istaknutim natpisom da je prostor ili objekat obezbijeđen video nadzorom.

Upotreba sredstava prinude

Član 26

Fizičku snagu i službenu palicu komunalni policajac može da upotrijebi samo ako u obavljanju poslova na drugi način od sebe ili drugog ne može da odbije istovremeni protivpravni napad.

Službena palica ima tehnička obilježja utvrđena podzakonskim propisima policije o sredstvima prinude, odnosno o posebnoj opremi za obavljanje policijskih poslova.

Sredstva za vezivanje komunalni policajac može, u skladu sa zakonom, da upotrebili protiv lica koje pruža otpor ili pokušava da pobjegne.

Sredstvima za vezivanje smatraju se službene lisice, plastične zatege i druga za to namijenjena sredstva prema Zakonu o policiji i sa tehničkim i drugim karakteristikama utvrđenim podzakonskim propisom o sredstvima prinude.

Način primjene ovlašćenja komunalne policije

Član 27

Ovlašćenja komunalne policije utvrđena odredbama čl. 16. do 26. ovog zakona primjenjuju se pod uslovima i na način utvrđen Zakonom o policiji i podzakonskim aktima o policijskim ovlašćenjima i načinu obavljanja policijskih poslova.

Evidencija

Član 28

Komunalna policija vodi evidencije podnijetih prijava i prijedloga građana, podnijetih pritužbi na rad komunalnih policajaca, upotrijebljenih sredstava prinude i drugih primijenjenih ovlaštenja prema licima, privremeno oduzetih predmeta, službenih legitimacija, opreme i sredstava.

Na podatke o ličnosti sadržane u evidencijama iz stava 1. ovog člana primjenjuju se propisi o zaštiti podataka o ličnosti.

IV KONTROLA KOMUNALNE POLICIJE

Kontrola upotrebe sredstava prinude

Član 29

O upotrebi sredstava prinude komunalni policajac podnosi pisani izvještaj načelniku komunalne policije i rukovodiocu službe komunalne policije, odnosno licu kojeg načelnik i rukovodilac ovlasti da ocjenjuje opravdanost i pravilnost upotrebe sredstava prinude.

Izvještaj se podnosi najkasnije 24 časa od upotrebe sredstava prinude, a sadrži podatke o licu, vremenu i mjestu upotrebe sredstava prinude, vrsti upotrijebljenog sredstava prinude i drugim činjenicama i okolnostima od značaja za ocjenu opravdanosti i pravilnosti upotrebe sredstva prinude.

U slučaju neopravdane i nepravilne upotrebe sredstava prinude, načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije, preduzima zakonom predviđene mjere radi utvrđivanja disciplinske, prekršajne, odnosno krivične odgovornosti komunalnog policajca.

Podnošenje izvještaja policiji

Član 30

O upotrebi sredstava prinude načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije, obavještava Upravu policije najkasnije u roku od 48 časova od upotrebe sredstava prinude.

Ako prilikom upotrebe sredstava prinude nastane tjelesna povreda ili nastupi smrt lica, načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije podnosi o tome pisani izvještaj Upravi policije.

Izvještaj iz stava 2. ovog člana sadrži: ime i prezime i broj legitimacije komunalnog policajca koji je upotrijebio sredstva prinude; datum, vrijeme i mjesto upotrebe; podatke o licu prema kome su sredstva prinude upotrijebljena; vrstu upotrijebljenog sredstva prinude; razlog upotrebe; opis događaja i povreda nanijetih licu ili komunalnom policajcu; podatke o vremenu i mjestu pružanja medicinske pomoći; podatke o šteti nastaloj usljed

upotrebe sredstava prinude; podatke o svjedocima događaja i materijalnim dokazima.

Kontrola rješavanjem pritužbi

Član 31

Komunalnoj policiji svako može podnijeti pritužbu ako smatra da su mu nezakonitom ili nepravilnom primjenom ovlašćenja komunalnog policajca iz čl. 16. do 23. ovog zakona povrijeđena prava.

Pritužba se podnosi u roku od 30 dana od dana kada se povreda dogodila, a razmatra je i sve okolnosti u vezi sa njom utvrđuje načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije ili lice koje ovlaste da rješava pritužbe (u daljem tekstu: ovlašćeno lice).

Načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije odnosno ovlašćeno lice, o svom stavu i eventualnim mjerama koje je preduzeo mora podnosioca pritužbe da obavijesti dostavljanjem pisanog odgovora u roku od 15 dana od dana prijema pritužbe, čime je postupak po pritužbi zaključen.

U slučajevima kad iz pritužbe ili podataka prikupljenih u postupku kod načelnika i rukovodioca odnosno ovlašćenog lica proizlazi sumnja da je komunalni policajac primjenom ovlašćenja iz stava 1. ovog člana učinio krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije spise predmeta mora da ustupi Komisiji za rješavanje pritužbi, koja vodi dalji postupak rješavanja pritužbe.

Komisiju za rješavanje pritužbi obrazuje skupština opštine. U Komisiju, koja se sastoji od predsjednika i četiri člana, obavezno se imenuju tri odbornika skupštine opštine, načelnik komunalne policije, rukovodilac službe komunalne policije i predstavnik policije.

U postupku razmatranja pritužbe Komisija je ovlašćena da od podnosioca pritužbe i drugih lica prikuplja potrebna obavještenja i dokaze o činjenicama i okolnostima na koje se pritužba odnosi, kao i da od lokalne uprave i policije traži potrebnu pomoć i saradnju. Komisija postupak rješavanja pritužbe zaključuje dostavljanjem odgovora podnosiocu pritužbe u roku od 30 dana od dana isteka roka za vođenje postupka kod načelnika komunalne policije, rukovodioca službe komunalne policije odnosno ovlašćenog lica.

Nezavisno od ishoda rješavanja pritužbe, podnosilac pritužbe ima na raspolaganju sva pravna i druga sredstva za zaštitu svojih prava i sloboda

Podzakonski propis o kontroli komunalne policije

Član 32

Način i postupak vršenja kontrole komunalne policije bliže propisuje ministarstvo nadležno za lokalnu samoupravu.

V KOMUNALNI POLICAJCI

Primjena propisa

Član 33

Na položaj, dužnosti, prava i odgovornosti komunalnih policajaca shodno se primjenjuju propisi kojim se uređuju status državnih službenika i namještenika, ako ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona nije drukčije određeno.

Uslovi za obavljanje poslova

Član 34

Načelnik komunalne policije, odnosno komunalni policajac, pored uslova predviđenih propisima iz člana 33. ovog zakona, mora da ispunjava i posebne uslove, i to da:

- 1) ima psihofizičke sposobnosti potrebne za obavljanje poslova komunalne policije, koje se dokazuju ljekarskim uvjerenjem ovlašćene zdravstvene ustanove;
- 2) ima položen ispit za obavljanje poslova i primjenu ovlašćenja komunalnog policajca (u daljem tekstu: ispit);

Ministarstvo nadležno za lokalnu samoupravu donosi propis o načinu utvrđivanja potrebne psihofizičke sposobnosti iz stava 1. tačka 1) ovog člana i rješenjem ovlašćuje zdravstvenu ustanovu za utvrđivanje ove sposobnosti i izdavanje ljekarskih uvjerenja o tome.

Stručno osposobljavanje

Član 35

Komunalni policajac - pripravnik može poslove samostalno da obavlja poslije stručnog osposobljavanja i položenog ispita iz člana 34. stav 1. tačka 2) ovog zakona.

Komunalni policajac - pripravnik dužan je da ispit iz stava 1. ovog člana položi najkasnije u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa u komunalnoj policiji.

Stručno usavršavanje

Član 36

Održavanje i unapređenje stručnosti komunalnih policajaca obezbjeđuje se stručnim usavršavanjem, kao i periodičnim provjerama stručne osposobljenosti - redovnim i vanrednim, koje sprovodi ministarstvo nadležno za lokalnu samoupravu.

Komunalni policajac obavezan je da se podvrgne stručnom usavršavanju, kao i provjeri stručne osposobljenosti iz stava 1. ovog člana u vrijeme određeno za usavršavanje, odnosno provjeru, o čemu mora biti obaviješten pismenim pozivom najkasnije osam dana prije dana za koji je zakazan oblik stručnog usavršavanja ili provjera stručne osposobljenosti.

Dio sastava komunalne policije, opštine su u obavezi da upute na stručno usavršavanje za rad sa maloljetnicima.

Ispitna komisija, podzakonski propis i troškovi

Član 37

Ispit iz člana 34. stav 1. tačka 2), ispit iz člana 35. i provjera stručne osposobljenosti iz člana 36. ovog zakona obavljaju se pred Ispitnom komisijom, koju obrazuje ministar nadležan za lokalnu samoupravu.

Program, vrijeme i način stručnog osposobljavanja i stručnog usavršavanja, sadržaj i način polaganja ispita i provjere stručne osposobljenosti, sadržaj i način vođenja evidencije osposobljavanja i usavršavanja, položenih ispita i izdatih uvjerenja o položenim ispitima i utvrđenoj osposobljenosti propisuje ministar nadležan za lokalnu samoupravu.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje, ispiti i provjere osposobljenosti obavljaju se o trošku opštine.

Provjera psihofizičke sposobnosti

Član 38

Po nalogu načelnika komunalne policije i rukovodioca službe komunalne policije, komunalni policajac dužan je da se podvrgne provjeri psihofizičke sposobnosti potrebne za obavljanje poslova komunalne policije i da dostavi načelniku komunalne policije, rukovodiocu službe komunalne policije ljekarsko uvjerenje ovlašćene zdravstvene ustanove kao dokaz da ima psihofizičke sposobnosti potrebne za dalje obavljanje poslova komunalne policije iz člana 34 stav 1. tačka 1) ovog zakona.

Nalog iz stava 1. ovog člana izdaje se u pismenom obliku i mora da sadrži naziv i adresu ovlašćene zdravstvene ustanove, razlog, mjesto i vrijeme

ljekarskog pregleda radi utvrđivanja psihofizičke sposobnosti za dalje obavljanje poslova komunalne policije.

Ljekarski pregled iz stava 2. ovog člana obavlja se o trošku opštine.

Raspoređivanje van komunalne policije

Član 39

Van komunalne policije, na radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi, raspoređuje se komunalni policajac koji:

- 1) ne dobije pozitivnu ocenu na provjeri stručne osposobljenosti iz člana 36. ovog zakona;
- 2) prestane da ispunjava uslove u pogledu psihofizičkih sposobnosti potrebnih za obavljanje poslova komunalne policije iz člana 38. stav 1. ovog zakona.

Pod uslovima iz stava 1. ovog člana van komunalne policije, na radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi, raspoređuje se načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije.

Prestanak radnog odnosa po sili zakona

Član 40

Ako odgovarajuće radno mjesto za raspoređivanje iz člana 39. ovog zakona ne postoji ili se komunalni policajac, odnosno načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije ne saglasi sa raspoređivanjem - prestaje mu radni odnos.

Uniforma i oznake na uniformi

Član 41

Kad obavlja poslove načelnik komunalne policije, rukovodilac službe komunalne policije i komunalni policajac nose službenu uniformu sa oznakama.

Oznake na uniformi sastoje se od naziva opštine i komunalne policije, imena i prezimena, identifikacionog broja i oznake položaja komunalnog policajca i od grba opštine postavljenog na odgovarajućoj podlozi.

Izgled uniforme i oznaka na uniformi komunalnih policajaca i način nošenja uniforme propisuje ministar nadležan za lokalnu samoupravu.

Službena legitimacija

Član 42

Načelnik komunalne policije, rukovodilac službe komunalne policije i komunalni policajac imaju službenu legitimaciju kojom se predstavljaju,

pokazujući je prije primjene ovlašćenja na zahtev lica prema kome ovlašćenje primjenjuje.

Službena legitimacija mora da sadrži podatke o službenom svojstvu i ovlašćenjima komunalnog policajca i njegove identifikacione podatke.

Bliže uslove i postupak izdavanja boju, oblik, sastavne delove, obrasce službenih legitimacija, kao i tekst ovlašćenja načelnika komunalne policije, rukovodioca službe komunalne policije i komunalnih policajaca, propisuje ministar nadležan za lokalnu samoupravu.

Vozila, plovila i oprema

Član 43

Radi obavljanja poslova iz svoje nadležnosti komunalni policajci upotrebljavaju službena vozila i posebnu opremu, a na vodnom području koje je u nadležnosti opštine mogu upotrebljavati i službena plovila.

Oznake na službenim vozilima i plovilima sastoje se od naziva komunalne policije i opštine i od grba opštine, nanijetog u propisanim dimenzijama.

Boju i način označavanja vozila i plovila, kao i opremu komunalne policije, propisuje ministar nadležan za lokalnu samoupravu.

Zaštita uniforme i oznaka

Član 44

Nije dozvoljeno da državni organi, privredna društva, preduzetnici, udruženja i druga pravna i fizička lica da reprodukuju ili upotrebljavaju uniforme i oznake koje su po boji, kroju i oznakama iste ili slične uniformi i oznakama komunalne policije, odnosno koje mogu da izazovu zabunu da se radi o uniformi ili oznakama komunalne policije, kao ni da reprodukuju i upotrebljavaju vozila i plovila koja su označena isto ili slično kao vozila i plovila komunalne policije, odnosno koja mogu da izazovu zabunu da se radi o vozilu i plovilu komunalne policije.

VI KAZNE NE ODREDBE

Član 45

Za postupanje protivno članu 44 kazniće se za prekršaj:

- 1) pravno lice, odnosno preduzetnik – 1000 do 5000 eura;
- 2) odgovorno lice u pravnom licu – 100 do 500 eura;

3) fizičko lice - novčanom kaznom u iznosu 100 do 500 eura;

Uz kaznu za ponovljeni prekršaj učiniocu će se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u vezi sa kojom je izvršio prekršaj.

Član 46

Ko ometa ili sprečava načelnika komunalne policije, rukovodioca službe komunalne policije i komunalnog policajca u obavljanju poslova komunalne policije, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 do 500 eura.

VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 47

Propise iz člana 32, člana 34 stav 2, člana 37 stav 2, člana 41 stav 3, člana 42 stav 4 ovog zakona i člana 43 stav 3 donijeće u roku od šest mjeseci ministar nadležan za lokalnu samoupravu a propise iz člana 9 stav 3, u istom roku donijeće skupština opštine.

Član 48

Akta o obrazovanju i unutrašnjem uređenju komunalne policije u skladu sa ovim zakonom opštine će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 49

Ispitnu komisiju iz člana 37 stav 1. ovog zakona ministar nadležan za lokalnu samoupravu obrazovaće u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 50

Zaposleni u komunalnoj policiji dužni su da polažu ispit za obavljanje poslova i primjenu ovlašćenja komunalnog policajca najkasnije u roku od godinu dana od dana donošenja propisa iz člana 37. stav 2. ovog zakona.

Član 51

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe člana 80 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG”, br.42/03.28/04,75/05,13/06 i „Službeni list CG”, broj 88/09 i 3/10).

Član 52

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O b r a z l o ž e n j e

1. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o komunalnoj policiji sadržan je u članu 16 stavu 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

2. Razlozi za donošenje zakona

Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011- 2016 „Aurum“ sa Akcionim planom za njeno sprovođenje, i Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu u III kvartalu, predviđeno je donošenje Zakona o komunalnoj policiji kojim bi se po prvi put poslovi, ovlašćenja, organizacija i druga pitanja komunalne policije regulisala zakonom.

Zakonom o lokalnoj samoupravi odredbama člana 1 utvrđeno je da lokalna samouprava obuhvata pravo građana da u granicama utvrđenim zakonom, uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva. Takođe, odredbom člana 3 Evropske povelje o lokalnoj samoupravi propisano je da lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona regulišu i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Polazeći od navedenih odredbi, puna decentralizacija i automonija volje lokalnih samouprava ovim sistemskim zakonom u cjelini se izmiješta na samu lokalnu samoupravu i njenu odgovornost da zadovolji osnovnu svrhu rada komunalne policije, a to je da obavljanje poslova koji su opredijeljeni kao njeni obezbijedi potpuno i nesmetano izvršavanje poslova iz nadležnosti Glavnog grada, Prijestonice i jedinica lokalne samouprave, **što znači da svrha komunalne policije jeste da služi Glavnom gradu, Prijestonici i jedinicama lokalne samouprave tako što će obezbijediti da se dosljedno poštuju zakoni i propisi lokalnih samouprava o komunalnom i drugom redu.** Organizacionim i uspješnim radom komunalna policija će dati važan doprinos za vladavinu prava koja će postojati i biti zavedena u lokalnim samoupravama kada se poštuju zakoni i drugi propisi kojima je utvrđen komunalni red, te će komunalna policija njegovim održavanjem tj.sprečavanjem i suzbijanjem kršenja komunalnog reda dati važan doprinos u suzbijanju nezakonitih i drugih protivpravnih djelovanja.

Osim svoje osnovne svrhe i u vezi sa njom komunalna policija ima još dvije važne uloge. Prvo, pruža pomoć organima Glavnog grada, Prijestonice i jedinica lokalne samouprave u izvršavanju njihovih odluka i drugo, preduzima hitne mjere i učestvuje u vršenju spasilačke funkcije što podrazumijeva obavezu pružanja pomoći prilikom otklanjanja elementarnih nepogoda i drugih nesreća i u otklanjanju posljedica tih nepogoda i nesreća. **U obavljanju svojih poslova, komunalna policija mora da djeluje kao**

dio jednog šireg sistema, a to znači da tijesno saraduje sa građanima, pravnim licima, gradskim organima, javnim preduzećima i službama, kao i sa nadležnim državnim organima. Od naročitog značaja su njeni odnosi sa građanima i pravnim licima, gradskim inspeksijskim službama i policijom.

Cilj ovog zakona jeste jačanje pozicije komunalne policije u lokalnoj zajednici i njeno razgraničenje sa poslovima odgovarajućih nadležnih inspekcija, čime bi se stvorili bolji uslovi za efikasnije sprovođenje propisa iz nadležnosti opština, odnosno obezbijedio efikasniji rad organa jedinica lokalne samouprave, u realizaciji njenih politika.

Ne manje važan razlog za donošenje zakona predstavlja ocjena da će se drugačijim organizovanjem komunalne policije i davanjem ovlašćenja koje do sada komunalni policajci nijesu imali, doprinijeti kako sprečavanju prekršaja komunalnog reda, tako i preventivno djelovati na predupređivanju tih prekršaja.

Zadatak komunalne policije jeste da obezbijedi da komunalni red u praksi bude onakav kakav je propisan, odnosno da obezbijedi da ponašanje fizičkih i pravnih lica bude što približnije onom redu koje propisuje pravo. Komunalna policija treba da obezbijedi bolji rad opštinskih organa i očuvanje njenih dobara i da se dosljedno poštuju zakoni i opštinski propisi o komunalnom i drugom redu.

U okruženju se sve više čine naponi u smjeru jačanja uloge lokalnih zajednica u održavanju reda i zaštiti stanovnika. Na tu temu održan je veći broj konferencija u organizaciji Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti čiji su zaključci sa održane konferencije u Pragu 2003 godine, da lokalne zajednice treba da imaju sve veću ulogu u pružanju bezbjednosti svojim stanovnicima, kao i da u tome treba da tijesno saraduju sa policijom.

3. Usaglašenost zakona sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Tekst ovog zakona usaglašen je s opštim principima Savjeta Evrope-Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi kao i sa rješenjima najbolje prakse kako u okruženju tako i u drugim evropskim zemljama.

4. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 propisan je predmet uređivanja ovog zakona.

Odedbama člana 2 propisana je uloga komunalne policije koja obezbeđuje izvršavanje zakonom utvrđenih nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

Članom 3,4 propisano je da se komunalna policija formira kao služba u okviru organa lokalne uprave kao i njen broj a da njeno ljudstvo čine načelnik i komunalni policajci, dok je članom 5 predviđeno da se u komunalnoj policiji mogu obrazovati područne organizacione jedinice za gradsku opštinu.

Opština koja nema komunalnu policiju može shodno članu 6 sklopiti ugovor sa drugom opštinom koja ima komunalnu policiju prema kojem će komunalna policija te opštine vršiti zakonom određene poslove i na teritoriji te opštine.

Članom 7 Predloga zakona propisana je uloga komunalne policije u pružanju pomoći nadležnim organima opštine u izvršavanju njihovih izvršnih odluka.

Odredbama člana 8, propisana je uloga komunalne policije u posebnim situacijama (požari, nepogode) kad te mjere ne mogu pravovremeno da preduzmu drugi organi opština.

Članovima 9,10 i 11 propisana je saradnja komunalne policije sa opštinskim inspekcijama, policijom i građanima. Efikasnost rada komunalne policije zavisi od saradnje sa građanima. Poslovi komunalne policije imaće značanje dodirne tačke sa poslovima inspeksijskih službi tako da je njihova tijesna saradnja jedna od pretpostavki za uspješno ostvarivanje ukupnih nadležnosti opština.

Članom 12 propisani su poslovi komunalne policije koji su izvedeni iz nadležnosti opština a u pogledu načina obavljanja uređeno je članom 13 da se oni obavljaju organizovanim prisustvom komunalnih policajaca na mjestima održavanja reda i primjenom zakonom utvrđenih ovlašćenja.

Planiranje poslova komunalne policije i usklađivanje planova sa planskim aktima policije utvrđeni su članovima 14 i 15.

Članovima 16-27 propisana su ovlašćenja komunalne policije koji je nepohodan za obavljanje zakonom opredeljenih poslova komunalne policije. Propisana su sljedeća ovlašćenja: upozorenje, usmeno naređenje, provjera identiteta, primjena ovlašćenja prema maloljetnicima, ulazak u tuđi stan, dovođenje, pregledanje lica i predmeta, privremeno oduzimanje predmeta, video nadzor, upotreba sredstava prinude i to fizičke snage službene palice i sredstava za vezivanje kao i uslovi za upotrebu svakog ovlašćenja.

Članom 27 propisano je da komunalna policija svoja ovlašćenja primjenjuje pod uslovima i na način utvrđen Zakonom o policiji i podzakonskim propisima o policijskim ovlašćenjima dok je članom 28 propisane evidencije koje će biti dužne da vodi služba komunalne policije.

S obzirom da svaki subjekat koji dobija određena ovlašćenja čijim vršenjem može da zadire u određena ljudska prava, neophodno je bilo obezbijediti jasne mehanizme kontrole. Predlogom zakona, poglavalje IV kontrola Komunalne policije definisano je članom 29 kontrola upotrebe sredstava prinude uz izvještavanje policiji (član 30) i kontrola rješavanja pritužbi (član 31). Mehanizam kontrole uključuje obavezu podnošenja pismenog izvještava o svakoj upotrebi sredstava prinude kao i obavezi načelnika komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije da ocjenjuje opravdanost pravilnosti upotrebe sredstava prinude. O svakoj upotrebi sredstava prinude načelnik komunalne policije i rukovodilac službe komunalne policije obavještava organ nadležan za policijske poslove a u slučaju nastupanja težih posljedica načelnik bi podnosio pismeni izvještaj.

Komunalnoj policiji može svako podnijeti pritužbu ako smatra da su mu nezakonitom primjenom ovlašćenja iz člana 16-27 povrijeđna prava, po kojom bi postupala Komisija za rješavanje pritužbi. Ona se pojavljuje u ulozi spoljnog

organa kontrole i to kao organ sa ovlašćenjem da sprovede nezavisnu istragu.

Članom 32 je obezbijeđeno jedinstveno postupanje u kontroli na način da postupak vršenja kontrole komunalne policije bliže propisuje ministarstvo nadležno za lokalne samoupravu.

Članom 33 propisana je da se na položaj, dužnosti, prava i odgovornosti komunalnih policajaca shodno primjenjuju propisi kojim se uređuju status državnih službenika i namještenika dok se odstupanja odnose na propisivanje posebnih uslova za obavljanje poslova (član 34). Članom 35 propisani su uslovi za samostalno obavljanje poslova komunalnog policajca-pripravnika dok je članom 36 propisano stručno usavršavanje. Pored toga, uređuju se Ispitna komisija, podzakonski propisi (član 37) a članom 38 obaveza komunalnih policajaca da se podvrgne provjeri psihofizičke sposobnosti. Odredbama člana 39 propisana je raspoređivanje van komunalne policije dok je odredbom članom 40 propisan prestanak radnog odnosa po sili zakona.

Pored toga, uređuje se službena uniforma i oznake na uniformi (član 41) i službena legitimacija i oznake na službenim vozilima (član 42 i 43). S tim u vezi članom 44 propisana je zaštita uniforme i oznaka komunalne policije.

Priroda posla koji će obavljati komunalni policajci obezbjeđuje im status službenog lica i podrazumijeva potrebu propisivanja posebnih mjera njihove zaštite od mogućih ometanja, prijetnji napada koji mogu uslijediti od strane fizičkih lica. U tom cilju propisano je sankcionisanje navedenih ponašanja, propisivanjem prekršaja (član 45, 46)

Prelaznim i završnim odredbama 47-52 propisani su rokovi za donošenje podzakonskih akata koje proizilaze iz ovog zakona.

5. Sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna sredstva u budžetu Crne Gore.